

# 시민을 이롭게 하는 먹거리 종합 계획(지역푸드플랜)

대전푸드플랜네트워크

사무처장 홍은영

[cyberap@hanmail.net](mailto:cyberap@hanmail.net) 010-3395-6854

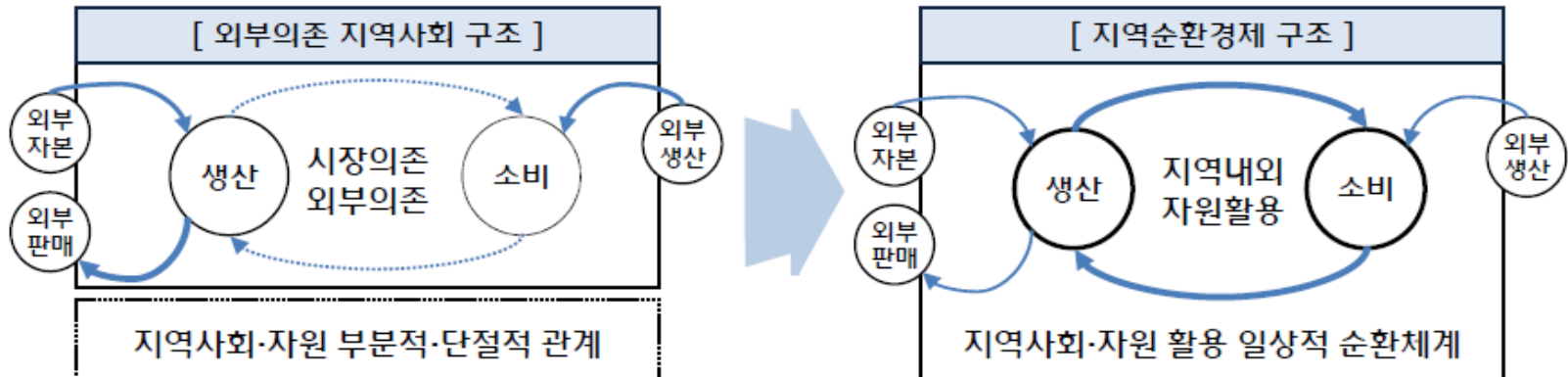
# 1. 지역의 현실과 진로

## ● 지역의 위기, 성장과 발전의 괴리

- 지역경제는 양적 성장하지만 생활경제와 지역의 불안정성은 갈수록 심화  
지역생산 부가가치의 역외유출이 심화되는 외부의존 경제구조, 돈 부족이 아님
- 경쟁력 중심 성장전략이 가져온 일상적 양극화와 사회적 배제 → 사회문제  
사회적 배제 : 모두 누리는 제도·서비스·사회적 관계에서 소외되어 고립되는 병리현상

## ● 지역의 진로, 성장을 넘어 발전으로

- 생활상 필요 재화·서비스가 지역에서 생산~교환~분배~소비되는 구조요청
- 지역과 단절·부분적 관계 구조 → 일상적 관계로 선 순환하는 구조로 전환



## 2. 지역사회의 대응

### ● 생활경제 활성화를 통한 도시재생 추진

- 쇠퇴지역, 주민필요에도 수익성 이유로 생활경제 작동되지 않는 문제직면
- 생산-소비 단절과 필요-공급 괴리 시정 생활경제 활성화가 도시재생 전략
- 지역사회 필요·문제해결 목적으로 지역사회 기반 체계적 사업·활동 요청

### ● 사회적 관계를 통한 지역사회 활성화

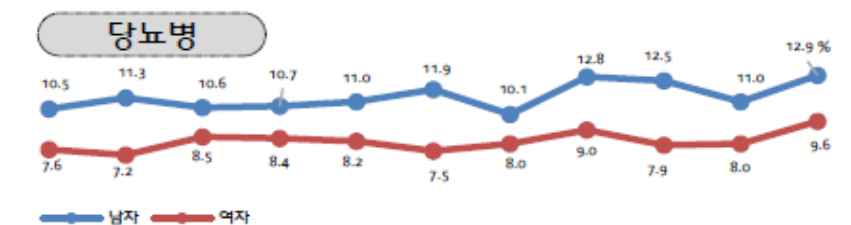
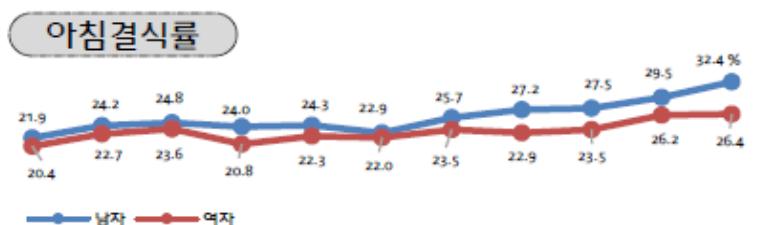
- 행복=사람과 관계, 사회의 보람있는 공동체 활동 등 사회적 요인이 결정
- 시장 거래하는 물질적 요소가 아닌 사회적·문화적 요인에 의한 사회적 자본  
행복 : 가족관계, 공동체활동 등 관계망을 통한 사회적자본이 결정 (사회조사결과)
- 생산(자)-소비(자), 도시-농촌, 산업-농업 단절 → 교류·연대 엮는 관계 중요



# 1. 먹거리 소비악화와 불안감

## ● 소비자 식생활과 소비, 갈수록 악화

- 식생활과 밀접하게 연관된 만성질환 갈수록 증가 (당뇨병, 고혈압, 비만 등)
- 아침결식 29.6%, 주1회이상 외식 80.0%, 청소년 편의점 이용 26.6%



05년 07년 08년 09년 10년 11년 12년 13년 14년 15년 16년

05년 07년 08년 09년 10년 11년 12년 13년 14년 15년 16년

\* 주. 아침결식(19세 이상), 당뇨병(30세 이상)

\* 자료 : 질병관리본부, '국민건강영양조사', 2016

## ● 먹거리와 식품 불안감, 갈수록 증폭

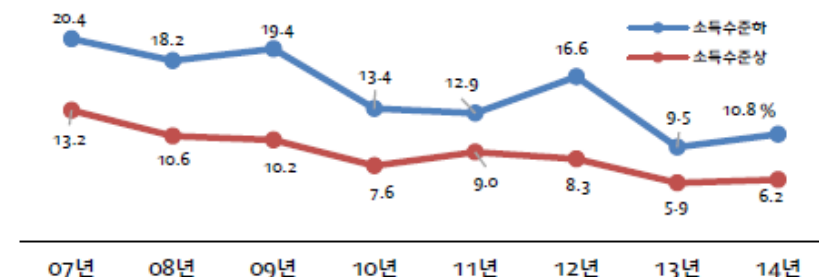
- 건강한 먹거리에 대한 국민의식이 향상에도 먹거리 불안감(21.9%) 여전
- 수입먹거리 년 26조원 이상 식탁점령 → 원산지가 불분명한 먹거리 증가
- 유전자조작농산물(GMO) 세계 2위 수입국 (EU, 원료 GMO완전표시 시행)

## 2. 먹거리 양극화와 낮은 공공급식

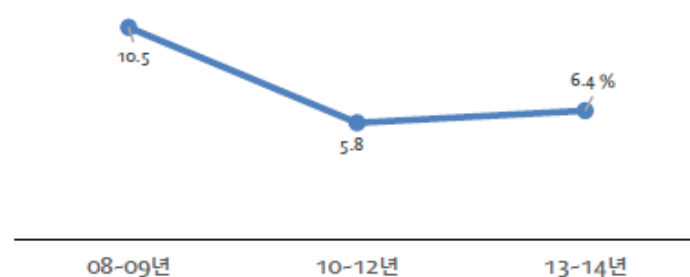
### ● 먹거리를 둘러싼 양극화, 갈수록 커짐

- 먹거리부족 국민 6%이상, 경제적으로 어려워 자주(또는) 가끔 못먹는 현실
- 영양섭취 부족자 비율→소득수준(하) 10.8%, 노인 8.1% (일반성인 3배)

소득수준별 영양섭취 부족자 비율



식품안전성 미확보 가구 비율



\* 자료 : 질병관리본부, 국민건강영양조사; 서울 먹거리마스터플랜(2017)에서 재인용

### ● 먹거리에 대한 공공급식, 여전히 낮음

- 아동급식·노인급식 등 통한 공공급식, 일부에 그침 (서울시 인구의 18.3%)
- 공공급식의 식재료 낮은 수준, 친환경 식재료 50% 이상 공급기관을 저조 (학교급식 67%, 지역아동센터 13%, 어린이집 22%, 복지기관 극소수 불과)

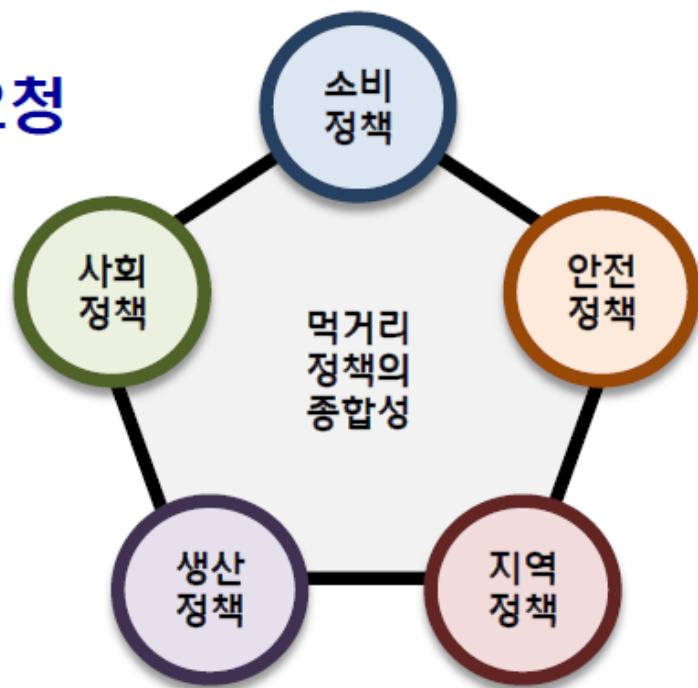
### 3. 먹거리 정책분산과 대책요청

#### ● 먹거리 정부정책, 부처별로 분산 시행

- 농림축산식품부 → 농·식품 생산/진흥
- 해양수산부 → 수산물 생산/유통
- 식품의약품안전처 → 식품안전
- 보건복지부 → 건강/영양의 관리
- 교육부 → 학교급식
- 환경부 → 식수와 음식물 쓰레기

#### ● 먹거리 정책, 종합적 먹거리 대책 요청

- 식생활의 패턴에 대응 → 소비정책
- 먹거리의 양극화 대응 → 사회정책
- 식품안전의 위협 대응 → 안전정책
- 지속가능 먹거리 공급 → 생산정책
- 지역사회 공동체 강화 → 지역정책



## 4. 푸드플랜에 주목하는 이유

### ● 사회적 변화/시대적 요청과 푸드플랜

- 건강한 먹거리 사회적 수요 증가 + 먹거리 보장 사회적/지역적 대응 확산
  - 공급(조달)을 넘어 사회적 불평등 해소, 먹거리 존엄성 목적 접근성 향상
  - 먹거리 문제 대응은 지역사회 유지 시스템 구조화 위한 푸드시스템 구축
  - 푸드시스템(사회적가치/지역적효과), 푸드플랜 추진에 현실적 제약이 많음
  - 푸드플랜 추진의 현실적 제약  
먹거리 둘러싼 역사적 이해관계 상충, 먹거리 영역 중층성, 관련 주체 다중성, 정책의 다차원성 등
- ➔ 결국 푸드플랜(시스템)은 ‘먹거리를 둘러싼 주체의 행동을 일정한 사회 체계로 변화시키는 것’에 주목해 현실에서의 정책적 시도/추진이 필요

## 5. 푸드시스템 관련 동향

- **세계 도시 푸드정책협약** (Food Policy Pact, 2015. 10)
  - 세계 100개 도시(지역) 푸드시스템/푸드플랜 실행 공동 행동과제 제안
- **UN 지속가능 개발목표** (Sustainable Development Goals, 2015. 09)
  - 푸드시스템 이슈 국제공동 목표로 주목(지속가능 소비·생산·도시,기아종식 등)
- **지속가능지방정부협의회** (ICLEI local Governments for Sustainability, 2015.04)
  - 지속가능 도시푸드 생산프로젝트, 회복력 있는 푸드시스템 프로그램 장려
- **서구의 푸드정책위원회와 도시 푸드 네트워크**
  - 푸드거버넌스(푸드위원회) 통한 푸드플랜 실행, 도시 푸드 네트워크 구축
- **우리나라, 수도권 중심으로 푸드플랜 마련**
  - 서울시(따뜻한 밥상 먹거리 종합 마스터플랜), 경기도(먹거리 비전 2030, 맛있는 G-food)



# 세계 푸드정책협약 주요내용

## ● 푸드정책협약 개요

- 인류 역사상 가장 중요 긴급한 식량안보와 지속가능한 개발에 전념해온 세계도시(지역) 대표가 지속가능 사회정의 원칙 기반 푸드시스템 개발선언

## ● 푸드정책협약 선언문 (총 7항)

- (1)지속가능 푸드시스템 발전에 노력, (2)지역의 부처-부문을 넘는 협력, (3)푸드정책의 일관성 부합, (4)푸드시스템 상 모든 분야 참여, (5)기존 정책·계획·규제 재검토 개정, (6)푸드시스템 발전 위한 실행 기본틀 사용, (7)타 지역 동참 장려

## ● 푸드정책 실행을 위한 기본 틀

- 푸드정책 실행과정에서 고려해야 할 기본적인 6개 영역에서 권장 실천수단 제시
- 효과적 실행가능 여건 보장(6개항), 지속가능 식생활과 영양(7개항), 사회적·경제적 형평성(6개항), 푸드의 생산(7개항), 푸드 공급/유통(7개항), 식품 폐기물(4개항) 등 37개 과제



# 세계도시 먹거리 정책협약 주요내용 Milan Urban Food Policy Pact(2015. 10)

권장수단	실행과제
<b>효과적인 실행가능 거버넌스</b>  (6개항)	1. 지방정부 내 기관과 부서를 넘어서는 협력의 촉진 추구
	2. 지역수준에 따른 다양한 이해관계자 참여 강화와 증진
	3. 지역 이니셔티브, 시민사회 먹거리 운동 확산과 정책화
	4. 지역 먹거리 정책·계획의 발전·수정, 전략적 역량 구축
	5. 먹거리체계 자료변환 위한 다중 정보시스템 개발 증진
	6. 먹거리체계 회복력 증진 위한 재난위험 경감전략 개발
<b>지속가능 식생활 영양</b>  (7개항)	7. 지속가능 식생활(건강, 안전, 환경, 문화, 인권) 교육·홍보
	8. 불량한 식생활과 비만과 관련 비전염 질병 문제에 대처
	9. 지속가능 식생활 지침을 개발, 먹거리 관련 주체에 제공
	10. 지속가능 식생활과 안전 식수를 위한 기준과 규정 적용
	11. 민간기업·공기업의 자발적이고 규제력 있는 수단 검토
	12. 사람중심 전략시행으로 건강·먹거리분야 공동행동 장려
13. 안전식수 공중위생의 보편적 접근을 위한 적절한 투자	
<b>사회적 경제적 형평성</b>  (6개항)	14. 취약계층 건강 먹거리 접근 위한 현금 및 현물지원 활용
	15. 학교급식과 공공급식 프로그램 및 정책방향의 재 설정
	16. 모든 주민의 적절한 고용의 증진(여성, 농업부문 포함)
	17. 소외계층·도시농촌 먹거리 관련 사회연대경제 활동장려
	18. 먹거리 네트워크 촉진, 풀뿌리 사업활동 지원 포용 창출
	19. 지역 실천강화 위한 참여형 교육, 훈련, 연구조사 증진

권장수단	실행과제
<b>먹거리 생산</b>  (7개항)	20. 도시와 근교농업 생산·가공 증진, 도시회복력 계획 통합
	21. 도시·근교·농촌지역 먹거리 생산·가공·유통 일관성 추구
	22. 전일적·통합적 토지이용계획 관리 생태계 접근방식 적용
	23. 지속가능 먹거리 생산 농지의 안정적 접근과 이용권 보호
	24. 도시와 주변 생산자에게 실행 가능한 서비스 제공 지원
	25. 도시-농촌의 짧은 체인, 생산자-소비자 네트워크 등 지원
<b>먹거리 공유 금통</b>  (7개항)	26. 사용한 물 관리/재활용 개선 위한 참여적 접근방식 사용
	27. 적절한 먹거리의 접근성 보장을 위해 먹거리의 흐름을 평가
	28. 먹거리 저장·가공·수송·유통 관련 기술과 인프라의 지원
	29. 지역수준 먹거리 법률·규정, 먹거리 제어시스템 평가강화
	30. 공공조달과 거래정책을 재검토, 짧은 먹거리 유통의 촉진
	31. 지자체가 운영하는 공공시장 위한 정책 및 프로그램 제공
32. 구매자-생산자 연결하는 시장 시스템 인프라 증진과 지원	
<b>식품 폐기물</b>  (4개항)	33. 비공식 부문 기여를 인정하고 적절한 지원·교육훈련 제공
	34. 먹거리 손실 폐기물 감소 평가·모니터 위한 활동가 소집
	35. 먹거리 손실과낭비에 대한 인식 제고 활동(이벤트, 캠페인)
	36. 연구·교육·지역사회 단체(조직) 등 민간 부문과의 협력
	37. 안전·영양 먹거리 소비회복과 재분배 촉진으로 낭비 감소

## 6. 도시지역 푸드플랜 사례

### <세계 주요도시 푸드플랜 정책사례 특징>

국가 및 지역	시작년도	주요 컨셉	플랜 형태	추진주체
런던	2006	healthy sustainable food	전략/실행계획	위원회(2004)
맨체스터	2007	good food	전략계획	위원회(2004)
폴리머스(영국)	2011	sustainable food city	푸드헌장/실행계획	파트너십
암스테르담	2007	healthy, sustainable, regional	전략계획	위원회
토론토	2010	healthy sustainable food	전략계획	위원회(1990)
밴쿠버	2010	sustainable, resilient, healthy regional food system	실행계획/푸드헌장	위원회(2004)
뉴욕	2010	sustainable food system	정책보고서	시의회
시애틀	2007	local food action initiative urban agriculture & local food	의회결의안/자치법률	시정부
샌프란시스코	2009	healthy & sustainable food	시장지시	위원회
버몬트(미국)	2009	sustainable, healthy regional food system	전략계획	주정부
벨로리존테(브라질)	1993	healthy for all	정책	부서 위원회

자료 : 허남혁(2013)에 추가

## ○ 시애틀 시, Food Action Plan (미국, 2012)

### • 추진경과

- 2008년, 시의회, 로컬푸드 액션 프로그램(Local Food Action) 결의 후 로컬푸드 사업을 활발히 전개
- 2012년, 시(지속가능환경부)가 주관, 시민단체·이해관계자·시각 부서와 협력 액션플랜(Seattle Food Action Plan) 작성 완료

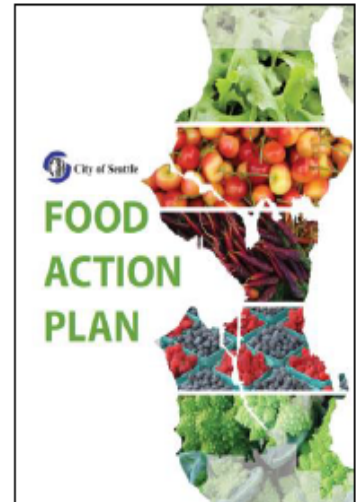
### • 주요내용

- 건강한 먹거리(Healthy Food), 푸드시스템(Food System) 정의, 도시 먹거리 체계로 로컬푸드 중심의 건강한 먹거리로 전환, 어린이·청소년·취약계층 먹거리 접근성 중시 종합계획
- 4대 목표(goals)와 15대 전략(strategies), 40대 실행과제(recommendations)로 내용 구체화
- 실행평가를 위한 지표 설정(먹거리 안정 주민 비중, 먹거리 생산활용 면적 비중 등), 점검에 활용

### • 핵심목표

- G1. 모두에게 건강한 먹거리 (Healthy Food for All)
- G2. 지역에서 재배 (Grow Local)
- G3. 지역경제를 강하게 (Strengthen the Local Economy)
- G4. 먹거리 폐기물 방지 (Prevent Food Waste)

인구 62만명 (2011년)





## [ 시애틀 시 Food Action Plan 목표와 전략 ]

- **목표 1 : 모두를 위한 건강한 먹거리 Healthy Food for All**
  - 모든 주민이 도보, 자전거, 대중교통으로 도달할 수 있는 건강한 먹거리 접근처 확대
  - 건강하고, 지역에서, 지속가능한 방식으로 생산된 먹거리 지원을 위해 시 구매력 활용
  - 어린이와 청소년을 위한 건강한 먹거리 프로그램, 정책, 사업을 지원
  - 저소득층이 건강한 로컬푸드를 충분히 이용할 수 있도록 증진
  - 건강한 먹거리 이용 증진, 저소득층 청소년 대상 교육과 협력 활동 전개
  
- **목표 2 : 지역에서 재배 Grow Local**
  - 토지 사용을 먹거리 생산에 최우선으로
  - 시유지를 활용해 먹거리 생산하는 프로그램 개발, 지원
  - 개인, 상업, 기관 자산을 활용한 도시농업 확장 노력을 지원
  - 옥상, 빌딩 농업의 확대 기회를 개발
  - 농경지를 보전하기 위해 타 기관과 협력
  
- **목표 3 : 지역경제를 강하게 Strengthen the Local Economy**
  - 지역 건강한 먹거리를 생산,유통,가공,판매하는 사업체 지원
  - 시애틀 경제와 정체성 요소로 로컬푸드 위상을 확대, 강조
  - 건강한 로컬푸드 판매 파머스마켓, 소규모 소매상 지원
  
- **목표 4 : 먹거리 폐기물을 방지 Prevent Food Waste**
  - 먹을 수 있는 식품이 폐기물화 되는 것을 방지
  - 먹을 수 없는 식품의 퇴비화를 증대

Seattle Market Gardens



Healthy Vending Machines.



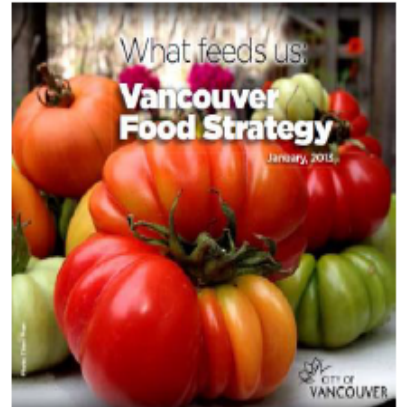
P-Patch Garden Locations



# 벤쿠버(Vancouver)시, Food Strategy (캐나다, 2013)

## 추진경과

- 밴쿠버 먹거리정책위원회(Vancouver Food Policy Council) 주도 작성
- 2004년, 밴쿠버 푸드 실천계획(Vancouver Food Action Plan) 작성
- 2007년, 밴쿠버 푸드헌장(Vancouver Food Charter) 제정
- 2011~12년, 정의롭고 지속가능한 푸드시스템 계획 작성
- 2013년, 전략발표(시 먹거리 자원을 2020까지 50% 증대 목표)

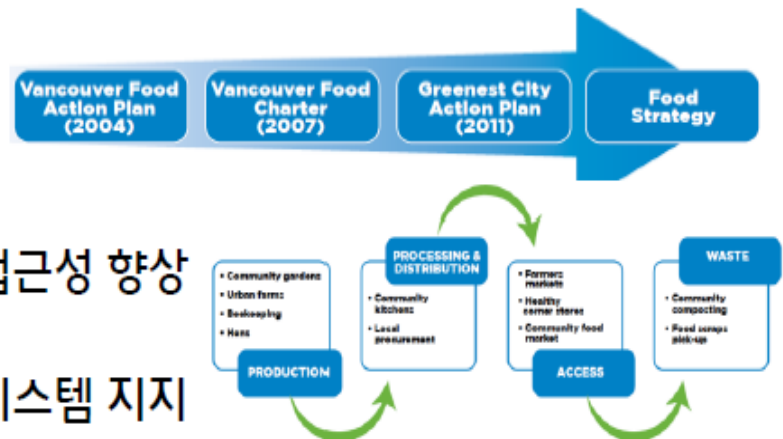


## 주요내용

- 정의롭고 지속가능한 푸드시스템(just and sustainable food system) 만들기를 비전으로 설정
- 먹거리 생산, 가공, 유통, 접근성, 재활용 등 전 영역에 대한 실천사항 규정(로드맵)
- 5대 목표(goals), 5대 영역(Actions), 8대 전략(Priority Focus), 71개 실행과제(action) 제시

## 핵심목표

- G1. 이웃의 친근한 먹거리 지원
- G2. 행동을 위해 시민 역량 강화
- G3. 건강한, 적절한, 문화적으로 다양한 먹거리 접근성 향상
- G4. 밴쿠버 녹색경제의 중심으로 먹거리 위치
- G5. 주체간 협력으로 정의롭고 지속가능한 푸드시스템 지지



인구 60만명 (2011년)

# [ 벤쿠버 시 Food Strategy 영역과 실행과제 ]

영역	실행과제 <span style="float: right;">(괄호안 숫자는 세부 실행과제 수)</span>
생산	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 공동체 도시농업공원 Community Garden (9)</li> <li>- 도시농업 Urban Farm (7)</li> <li>- 경관텃밭 Edible Landscaping (3)</li> <li>- 꿀벌기르기 Bee Keeping (3)</li> <li>- 뒷마당 닭 기르기 Backyard Hens (3)</li> </ul> 
가공 유통	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 중간규모 식품유통 Mid-scale Food Distribution (4) (푸드허브와 로컬푸드유통 경영체 및 사회적기업 지원)</li> <li>- 가공 Procurement (4)</li> <li>- 공동체 키친 Community Kitchen (3)</li> </ul> 
먹거리 접근성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 네이버후드 푸드 네트워크 Neighbourhood Food Network (3)</li> <li>- 파머스마켓 Farmers Market (5)</li> <li>- 지역 공동체 먹거리 시장 Community Food Market (4)</li> <li>- 건강한 먹거리 소매 Healty Food Retail (2)</li> <li>- 거리 음식 Street Food (5)</li> </ul> 
음식물 쓰레기	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 음식물 쓰레기 Food Waste (6)</li> </ul>
시스템 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 시스템 구축 System-Wide (10) (정보공개, 지자체 연계, 농경지 보전, 빈곤해소 프로그램과 연계등 활동 및 제도적 실행과제)</li> </ul>



# 캐나다 토론토



- 먹거리시민단체 Foodshare (1985~)
- 먹거리정책위원회 창설(1991)
- 토론토 먹거리헌장(2001)
- 토론토 먹거리전략계획(2010)
- 보건국 관장 거버넌스



Cultivating Food Connections:

Toward a Healthy  
and Sustainable  
Food System  
for Toronto

May 2010





# 토론토 Food Share 사례

- 토론토 시 예산을 지원받아 토론토 먹거리정책위원회(food policy council)과의 협력 하에 먹거리 관련 다양한 사업들을 대표적으로 집행하고 있는 비영리 민간단체
- 시민들에게 제공하는 신선과일채소 꾸러미 사업(Good Food Box)을 중심으로 하여, 식생활교육과 도시 텃밭, 커뮤니티키친, 학교급식 등 토론토의 로컬푸드와 지역농업 활성화를 통한 시민건강 증진을 위한 먹거리 관련 공적인 사업들을 총괄적으로 진행
- - 학교 및 기관 242개소에 굿푸드박스 30,826개, 총 304톤 상당의 신선과일채소 제공(2015); 거점배송지 109개소



# 미국 LA

- 먹거리정책위원회(2010)
- 전략계획(2010): <모두에게 좋은 먹거리를>
- 굿푸드 구매정책(GFPP)(2012)
  - 5대 목표범주: 1)지역경제, 2)환경적 지속가능성, 3)가치있는 노동, 4)동물복지, 5)영양
  - 공공기관별로 점수부여: 지속가능성
  - 우수한 기관은 마크 부여



LOS ANGELES FOOD POLICY COUNCIL

# 영국



## Contents

		Page
	Introduction      소개	4
	1. Good food at home      집에서의 좋은 먹거리	5
	2. Good food shopping and eating out      좋은 먹거리 쇼핑과 외식	8
	3. Good food in public organisations and community groups      공익단체와 지역사회에서의 좋은 먹거리	11
	4. Good food for children      아이들을 위한 좋은 먹거리	13
	5. Growing good food      좋은 먹거리 재배하기	16
	6. Good food for the environment      환경을 위한 좋은 먹거리	19
	What do you think?      당신의 생각은?	22
	For more information      더 많은 정보를 원한다면	24



# 벨기엘 -브뤼셀 GOOD FOOD STRATEGY

## • 개요

- 2030 비전계획
- 2016-2019 실천계획
- 예산규모 250만 유로(30억원)/연

## • 목표치

- 2030년까지 과채류 지역생산: 30% 목표
- 학교 및 공공급식: 100% 굿푸드
- 시민의 30%가 2020년까지 먹거리 행동변화
- 2020년까지 먹거리 손실 30% 저감



# 굿푸드 – 주요 과제

- **지역 생산 (농민/시민)**
  - 농민: 도시내 220ha, 근교농업(반경10km이내)
  - 시민: 다양한 도시텃밭/실내텃밭
- **가공/소매부문: 먹거리의 재지역화(로컬푸드의 공급증)**
  - 더 많은 굿푸드 공급/지역농민 연계 강화)
  - Made in Brussels 마크 사용/굿푸드 비즈니스 활성화
- **학교 및 공공급식소**
  - 굿푸드 활용 증진: 요리교육/레시피
  - 굿푸드 프로그램 시행: 레스토랑 포함
- **시민의 먹거리행동 변화: 굿푸드 식문화**
  - 시민참여 프로그램, 학교교육 프로그램
- **먹거리 손실 (저감)**
- **혁신 프로그램: 미래의 먹거리체계**
- **공유적 거버넌스: 전략적 실행**
  - 2년마다 신규 실천과제 제안, 굿푸드위원회, 정보공개



# 1. 푸드시스템의 개념

## ● 일반적 푸드시스템

- 먹거리 생산(producing), 가공(processing), 유통(distribution), 접근(access), 소비(consumption), 조리(cooking), 폐기물관리(waste management) 등 일련의 활동
- 먹거리 생산과 가공하는 사람(who), 공공에게 먹거리를 공급하는 현장(venue), 먹거리를 받고 소비하는 방법(way)을 전반적으로 포함

## ● 전통적 푸드시스템 conventional food system

- 산업적 규모로 농생명기술 의존 양산·공급되는 먹거리, 대량으로 생산-가공-유통되는 체계(거리, 환경, 지역, 건강에 부정적 먹거리 황무지 food desert로 평가)

## ● 커뮤니티 푸드시스템 Community Food System

- 지역에서 생산자, 가공업자, 유통업자, 소비자가 먹거리 매개로 새 관계 구축
- 먹거리 안전성(food security)과 접근성(food access)을 높이고, 가족농(family farmers), 지역주민(inner-city residents) 중시 사회정의(social justice) 실현을 목적

## 2. 푸드플랜의 개념

### ● 푸드플랜의 성격과 의미

- 단순 먹거리 공급체계(supply chain) 아니며, 먹거리를 둘러싼 사회적, 경제적 문제를 시정하고자 하는 가치를 그 자체로 내포
- 일정 지역에서 먹거리 공급·소비체계를 종합적으로 검토 균형을 이룬 시각에서 먹거리 공급·이용체계를 계획으로 보완하고 균형을 찾겠다는 의도·의지
- 커뮤니티 푸드시스템 구축 위한 공공영역에서의 계획적인 대응 전략과 활동

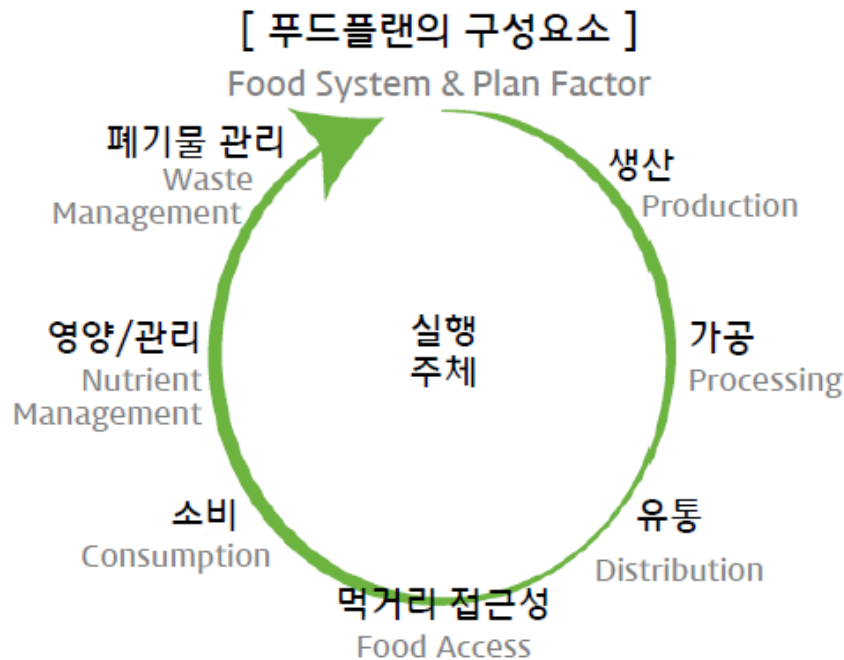
### ● 푸드플랜의 지향과 가치

- 건강한 먹거리 안전한 생산, 적절한 방식 가공/유통체계의 이용과 공급 도모
- 지역생산-소비, 주민이 참여를 통해 관계 맺는 적정 공급·이용 로컬푸드 지향
- 먹거리에 있어 누구도 차별 받지 않을 먹거리 존엄성(food dignity) 회복/실현
- 환경 배려로 친환경성과 쓰레기 저감 및 재활용 등 지속가능한 사회의 지향

### 3. 푸드플랜의 요소

- **푸드플랜, 순환적 모델로 주민참여와 실천이 전제**

- 생산→소비의 선형적 모델이 아닌 ‘생산→가공→유통→소비→재활용’되는 순환적 모델
- 지역과 공동체의 필요·요구에 입각한 지향을 비즈니스로 실천하는 영역 (복지계획 아님)



- 로컬생산 : 지역농업 생산, 도시민 생활농업
  - 식품가공 : 지역 내 1차 가공, 2차 식품가공
  - 지역유통 : 생산자-소비자를 연결하는 망
  - 지역소비 : 가정, 급식, 공공, 복지 등 먹거리
  - 순환이용 : 음식 폐기물 감축, 재활용 순환
- 
- 접근성 : 먹거리 접근성(시장, 거점, 관계망)
  - 사회인식 : 연대, 미래세대·환경배려, 규범
  - 영양·관리 : 식품영양 및 먹거리안전 관리
  - 실행주체 : 소비자, 생산자, 사업체, 시민단체, 교육, 코디네이터, 행정



## 4. 푸드플랜의 특징

### ● 푸드플랜 정책범위, 체계전환이 핵심

- 도시·소비·건강·식품안전·농업·환경·사회불평등 문제→종합적으로 중첩
- 특정영역이 아닌 '넓은 먹거리→새로운 먹거리'로, 먹거리 체계 전환 핵심

### ● 먹거리 문제실태, 복잡한 상호작용

- 어떻게 생산해서 누굴 먹일 것인가?, 사회적 격차에 어떻게 대응할 것인가?
- '생산능력-사회적능력' 사이 유효고리 창출 위한 중심정책 영역 전환 노력

### ● 먹거리 이해관계, 상충·갈등의 조정

- 먹거리 관련 주체의 경쟁적 이해관계, 끊임없는 '긴장관계와 다툼'의 공간
- 사업·활동주체의 사회적 관계를 재조정(거버넌스 다층성)→균형잡는 곡예

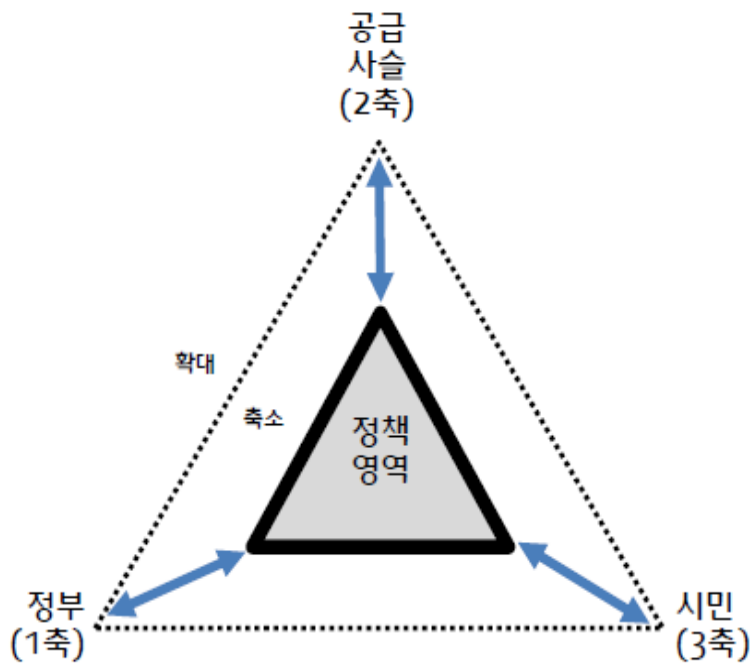
### ● 먹거리 정책수단, 효과성과 통합성

- 문제해결 위한 정책대응, '강한 수단-유연 수단' 등 가능 정책수단은 다양
- 합리적 수준 일관성·통합성을 담보할 과정-수단(장치) 구현이 핵심과제

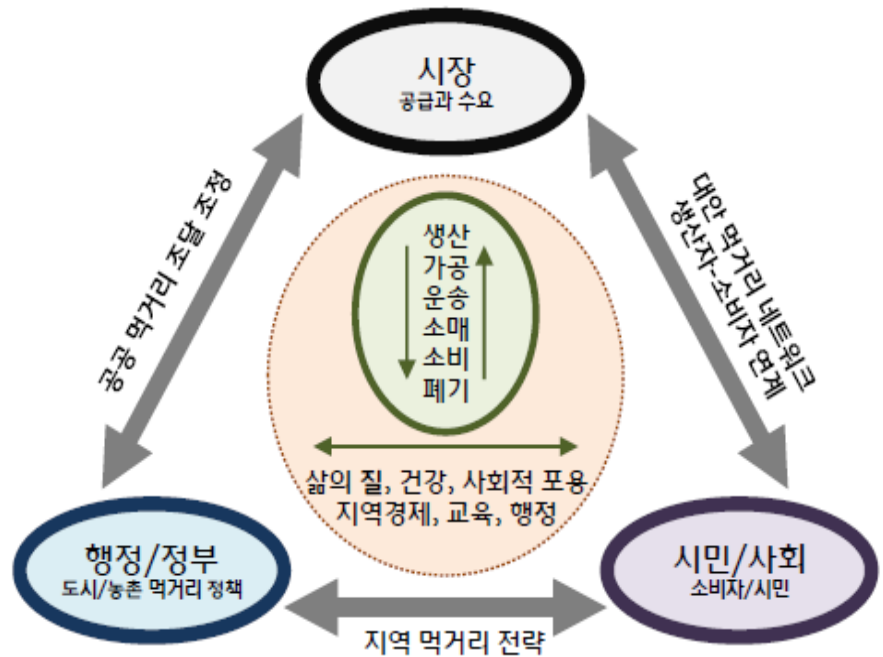
# 5. 푸드플랜의 초점

## ● 푸드플랜 정책초점, 시장개입 수준

- 정책 초점을 어디에 둘 것인가에 따라 정책의 시장개입 수준은 매우 민감
- 일상적 위험관리 수준을 넘어 사회적으로 ‘**실효적 분배체계**’ 구축을 목적



\* 자료 : 황영모(2014)



\* 자료 : Moragues, A(2013); Wiskerke(2009)에서 수정

# 1. 해외 푸드플랜 사례 시사점

- 모두 건강먹거리, 지역농산물생산, 강한 지역경제, 지속가능지역사회 목표
- 지역의 농업·농촌·식품체계 재편, 도시농촌 교류연대, 사회인식 제고 강조
- 민간활동이 정책에 반영경로, 거버넌스 조직 중심 생활적 수요 계획 반영
- 목표·실행방안 도출, 정책목표 구체화, 실행과제 제시, 지속관리평가보고
- 실효적 실천수단 공동조달(학교·공공급식), 먹거리복지 현물지원체계 강구
- 다양한 이해관계자, 포괄적 영역, 중층적 성격 감안하여 푸드플랜 수립과 추진 (농업·환경·복지 등 지역의 여러 정책과 연계하여 추진)

<미국 뉴욕시 푸드플랜의 정책영역 및 참여주체>

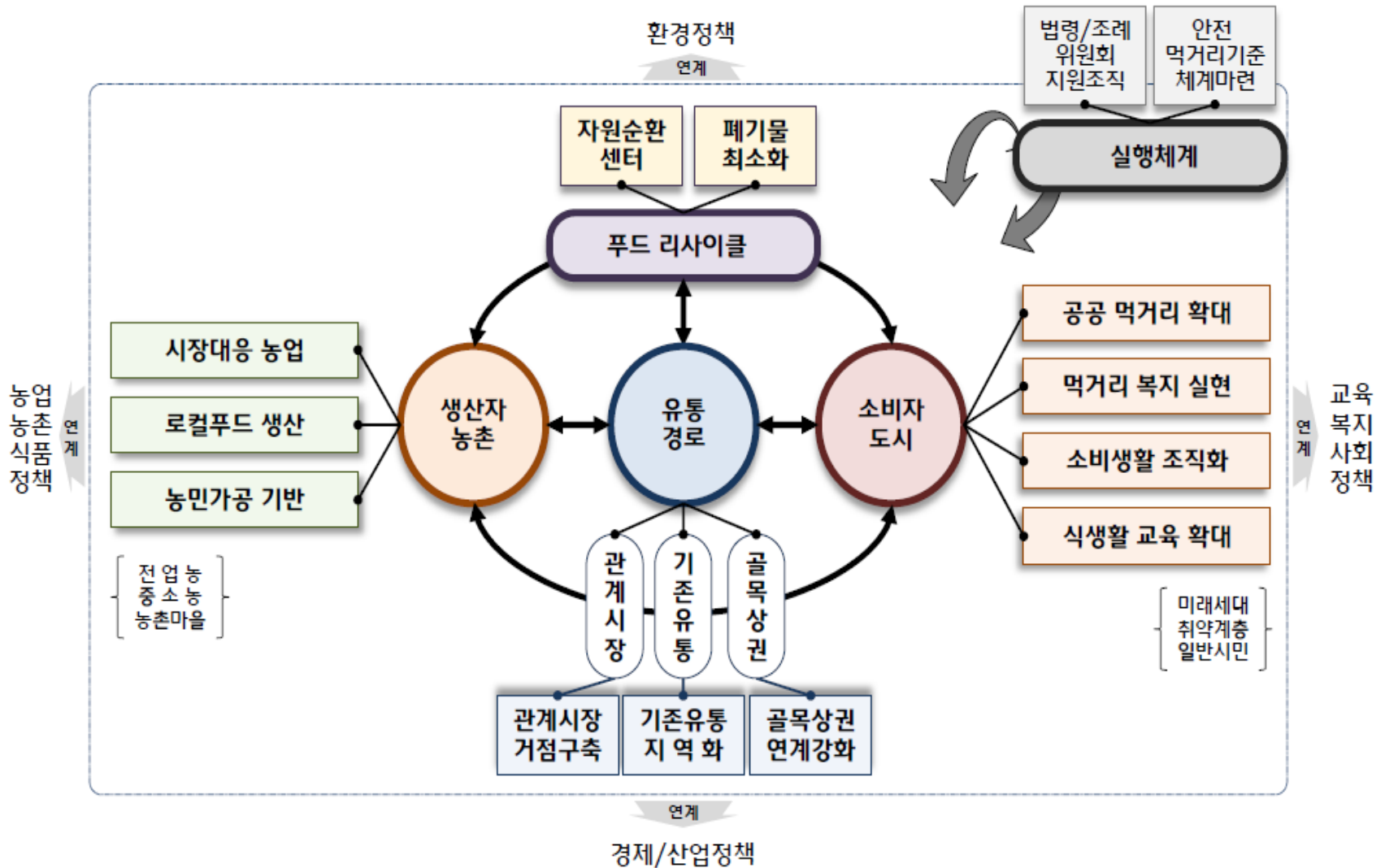
기아/먹거리 보장	조달	상공업지원	영양 및 식품안전	도시농업/농업농촌	음식물 쓰레기
연방정부 농무부(USDA)	뉴욕시 교육부	뉴욕시 중소기업지원청	뉴욕시 보건부	뉴욕주 농무부	지속가능 성장국
뉴욕주 보건부	교정부 (교도소 담당)	뉴욕시 경제발전공사	뉴욕시 교육부	뉴욕시 공원부	뉴욕시 위생부
뉴욕주 인적지원청	먹거리관련 기타시 기관	직능개발국	뉴욕시 소비자부	농민장터 운영주체	Grow NYC 자원프로그램

\* 자료 : Barbara Turk(2015)

## 2. 국가 푸드플랜 주요내용(안)

목표	국가적 차원의 식량안보 및 공공성 강화를 통한 먹거리 보장 확대, 지속가능 푸드시스템으로의 전환							
구분	먹거리 보장 (Food Security)					지속가능 먹거리 체계 (Food System)		
	안보	안전	복지	건강·영양	교육·정보문화	생산	유통·소비	폐기·순환
중점 추진 과제	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 주요 농산물 생산기반 유지 목표와 추진방안               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 인구변화, 지정학적 위기, 기후변화 등 고려</li> <li>- 자급률 관리대상 확대</li> <li>- 농산물 수급안정 강화 등</li> </ul> </li> <li>② 공공급식 확대 및 체계화 방안               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 학교, 군대, 복지시설, 병원, 공공기관 등 공공급식 및 과일·채소 간식의 단계적 확대방안</li> <li>- 취약계층 영양공급 확대(농식품 바우처 등)</li> <li>- 국민 식생활개선 활동 체계화 등</li> </ul> </li> <li>⑤ 소비자 관점 농식품 인증 및 정보체계 개선</li> </ul>					<ul style="list-style-type: none"> <li>③ 환경보전형 농식품생산 확대               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 농업환경보전프로그램</li> <li>- 농지, 용수 안전성 확보</li> <li>- 생물다양성 확보 등</li> </ul> </li> <li>④ 지역단위 푸드플랜 확대 지원               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 로컬푸드 활성화 지원</li> <li>- 공공급식의 지역농산물 이용 확대</li> <li>- 푸드통합지원센터 활성화 지원</li> <li>- 농식품 로스감축 지원 등</li> </ul> </li> </ul>		
제도	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 국가 푸드플랜의 안정적 추진을 위한 법적 기반 마련</li> <li>◦ 먹거리관련 국가적 과제의 선제적 대응을 위한 미래예측 고도화 체계 구축               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 농식품의 종합 통계체계 마련(생산, 유통, 소비, 로스, 급식, 영양 등)</li> </ul> </li> <li>◦ 중앙정부 부처간·부처내 관련 정책의 연계·협력체계 강화</li> <li>◦ 중앙정부와 지방정부간 협력체계 강화 : 국가-지역단위 먹거리 정책간 연계 확대</li> <li>◦ 농업인단체, 소비자단체 등과의 민·관 거버넌스 강화</li> </ul>							

# 3. 지역 푸드플랜, 체계와 구조



## 4. 지역 푸드플랜, 중점내용

### ● 지역 푸드플랜 수립과 주요내용 마련

- 의결구조(위원회), 중간지원조직(지원센터), 행정조직(전담부서), 민간조직(사회단체), 제도기반(조례), 정책영역 등을 규정하는 종합적인 전략 계획
- 정책영역-로컬푸드, 학교급식, 공공급식, 먹거리복지, 식품안전, 식생활교육 등
- 실효적 먹거리 거버넌스가 작동할 수 있는 추진체계를 세밀하게 구성반영

### ● 실효적 푸드 거버넌스 구축과 실행체계

- 이해 관계자 참여 상시적·실효적 위원회를 통한 푸드 거버넌스 구축이 관건
- 지자체·기관·단체·시민사회 등 참여한 정책수립, 네트워킹, 교육 등이 필요

### ● 공공조달의 확대와 강화가 우선적 수단

- 먹거리 기본권, 먹거리 접근성 위한 인프라는 학교급식·공공급식·먹거리 복지·사회서비스 등 공공조달을 통해 구축

\* 사례-런던시(구매기준에 로컬·소농생산 농산물 포함), 뉴욕시(지역 농산물 우선구매 기준적용), 프랑스(공공급식소식재료 로컬푸드우선구매, 17년40%목표), 덴마크(코펜하겐 푸드하우스, 식재료 90% 유기농으로 충당) 등

# 5. 지역 푸드플랜, 세부전략

## ● 지역생산 체계 전략 [안전 먹거리 산지 연계]

중점방향

- 건강하고 안전한 로컬푸드 생산·공급을 위한 기획생산·시장대응·농촌가공이 핵심
- 관계시장(역내유통)·경쟁시장(역외유통) 등 시장 세분화 전략에 따른 조직화 실천
- 소비자밥상 수요 대응 공동체기반 농가공확대와 친환경·다품목 생산체계가 관건

Focus



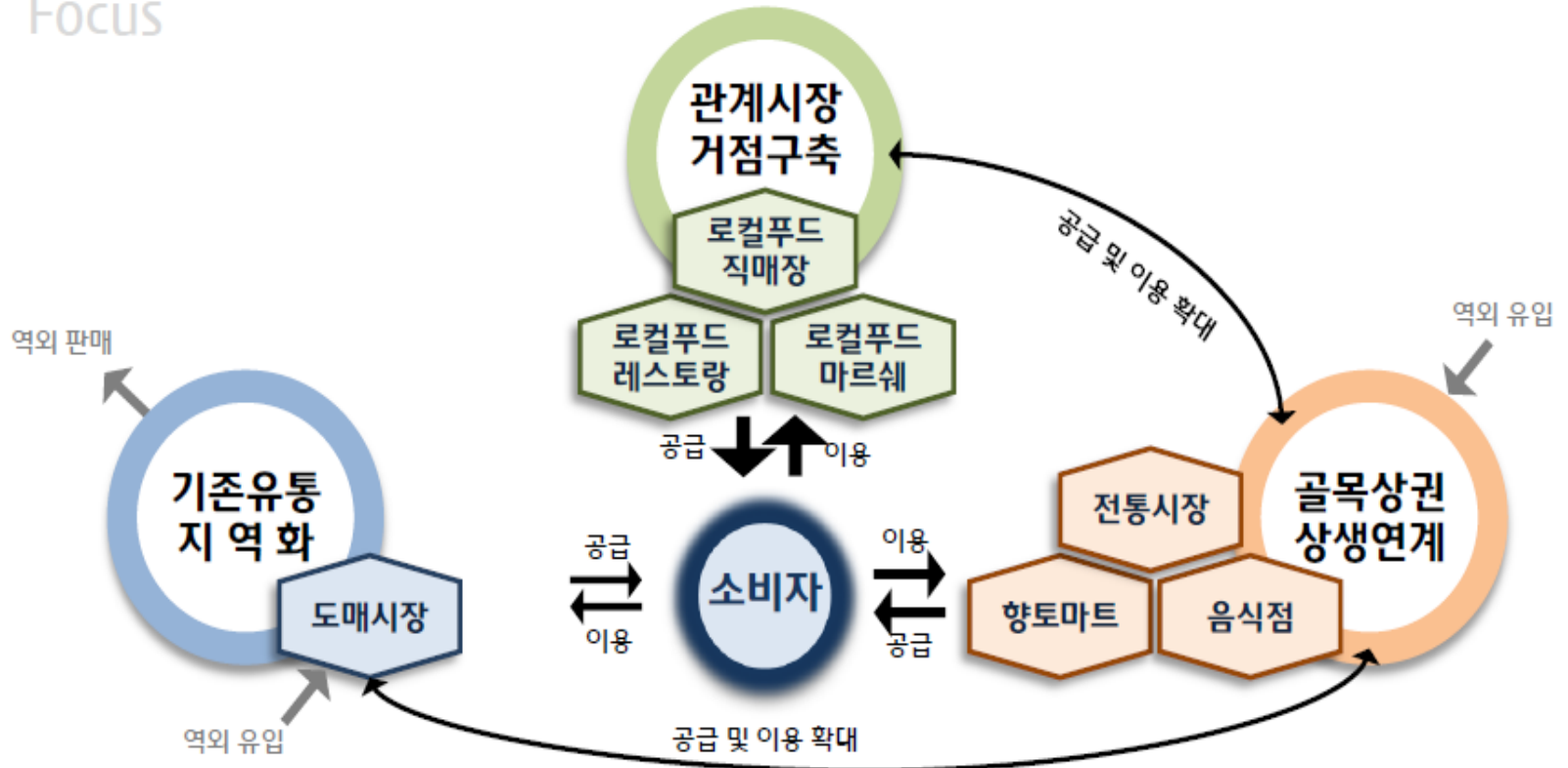


# 지역유통 체계 전략

중점방향

- 누구나 건강하고 안전한 로컬푸드 구매 먹거리 접근성 개선 위한 거점조성이 핵심
- 경쟁시장 지향 기존유통의 지역화, 관계시장 창출을 통한 먹거리 접근성 확대 초점
- 지역 골목상권(전통시장, 향토마트, 음식점)과 연계·상생을 통한 지역순환경제에 기여

Focus





# ● 지역소비 체계 전략

중점방향

- 누구나 건강하고 안전한 로컬푸드를 먹을 수 있다는 사회적 가치 실현이 핵심방향
- 시민 모두가 작물재배·수확의 기쁨을 누릴 수 있는 생활농업(도시농업)의 전면화
- 미래세대·취약계층 위한 공공먹거리·먹거리복지로 로컬푸드의 사회적 가치 실현

Focus

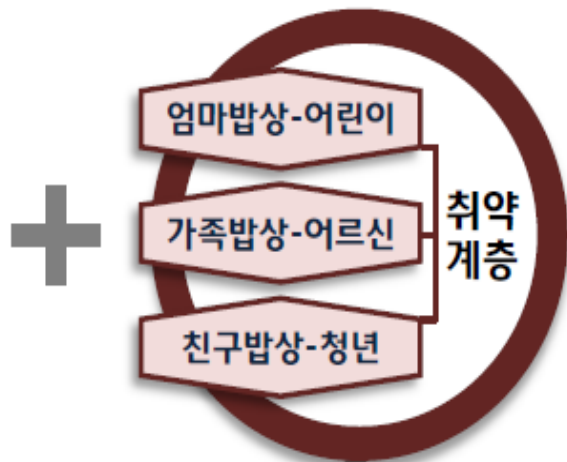
공공 먹거리 확대



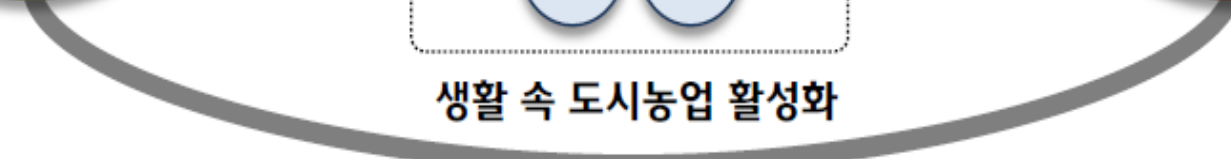
소비생활 조직화



먹거리 복지 실현



생활 속 도시농업 활성화

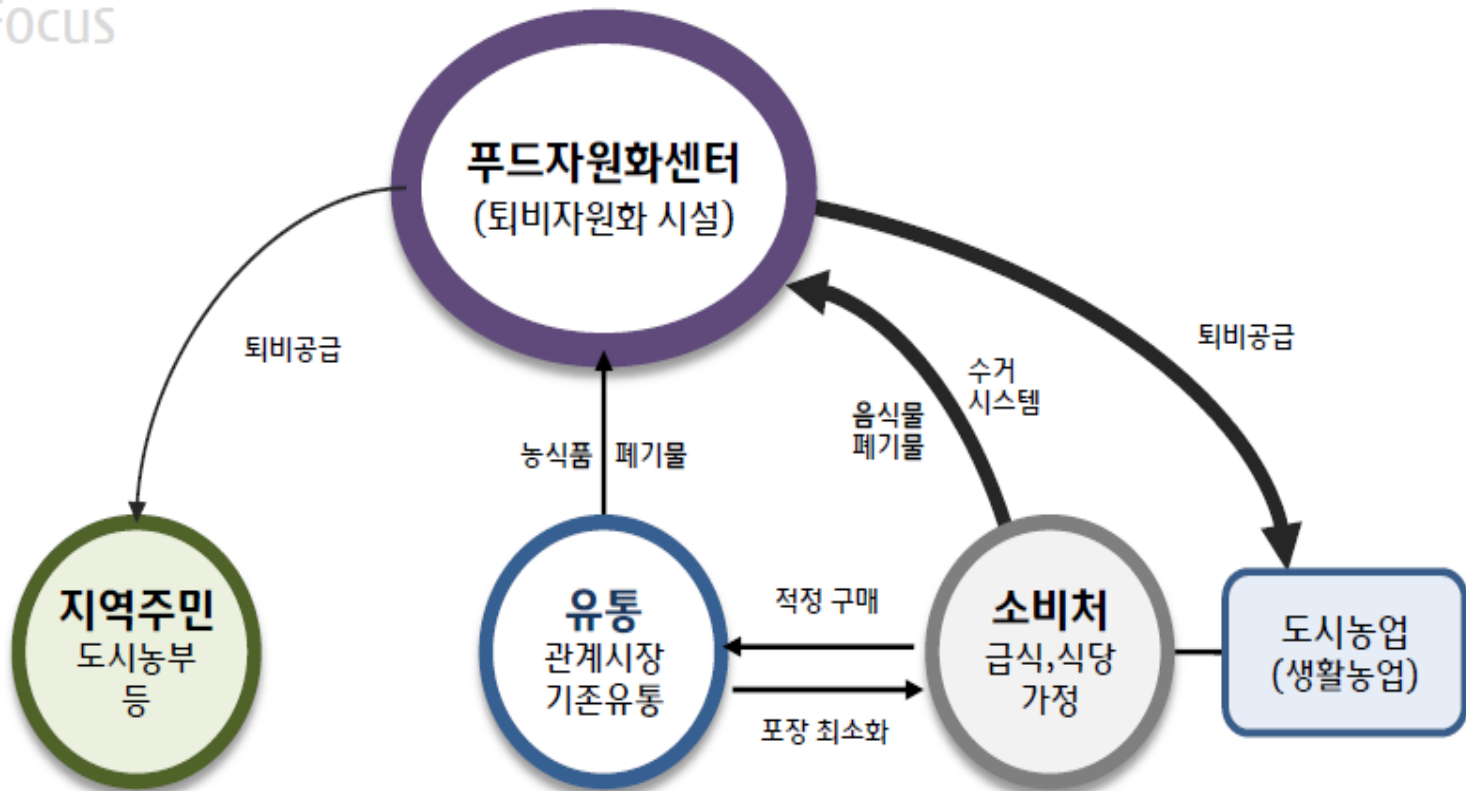


## ● 푸드 리사이클 전략

중점방향

- 환경 배려와 건강사회 환경조성을 위해서는 음식물 폐기물 관리·리사이클이 중요
- 음식물 폐기물을 줄여가는 생활속 실천, 폐기물 재활용 자원화를 중점적으로 추진
- 먹거리 유통-소비 단계별 최소화 전략과 배출된 폐기물 재활용 자원화 체계 구축

Focus



# 7. 지역 푸드플랜, 핵심과제

## ● 핵심과제 1. 학교급식의 전면 확대와 강화

- **학교급식 예산, 중앙정부 50% 이상 부담**
  - 지방정부에 학교급식 재정 부담 지우는 방식 우선 개선→학교급식법 개정
  - 광역 및 기초단위 학교급식 총괄지원센터를 의무적으로 설치·운영해야 함
- **친환경 학교급식, 고등학교까지 전면시행**
  - 지역별 차이있는 초중고 친환경 로컬푸드 무상급식, 전국적으로 균등확대
  - 친환경 학교급식을 어린이집과 유치원 등 어린이 보육시설로 확대해야 함
- **학교급식 최저가입찰제도 폐지, 지방계약법 개정**
  - 공적조달 시스템 투명성 위한 기술적 제한이 지역 먹거리 체계에 걸림돌
  - 로컬푸드 생산자조직이 학교급식 식재료를 납품할 현물지원 등 장치 마련
- **학교급식, 친환경 식재료 우선 구매 공급**
  - 학교급식에 로컬푸드·친환경 식재료 비중 목표치를 설정, 높여 나가야 함
  - 지역 생산자 농산물·가공품 약정 방식 구매, 수요처 일괄배송 체계 필요함

## 7. 지역 푸드플랜, 핵심과제

### ● 핵심과제 2. 공공급식의 확대와 지원 강화

#### ○ 공공급식 범위확대, 식재료 공급체계 구축

- 학교급식/공공급식 범위 늘려 광역단위에서의 급식 식재료 공급체계 구축
- 기초단위 먹거리 취급량이 늘어나면 지역식재료 활용하는 위탁가공도 가능

구 분	진안군·무주군·장수군	완주군
대상기관	학교(99), 어린이집(26), 노인복지시설(19), 공공기관, 영양플러스, 반디랜드 등 179개소	학교(82), 어린이집(20) 등
연 인원	14,763명	약 13,000명
금 액	약 62억원('17년)	약 42억원('16년)
지역산 사용실적 (곡류 제외)	(학교) 진안군-신선농산물 약 30% 수준 장수군(친환경농산물) 67백만원 김치류(진안군)를 제외한 가공품 없음	(학교) 신선농산물 약 65% 가공품 약 60%
급식센터	3개군 개별 운영, 주로 친환경농산물 취급	서울 공공급식, 기업·기관으로 확대

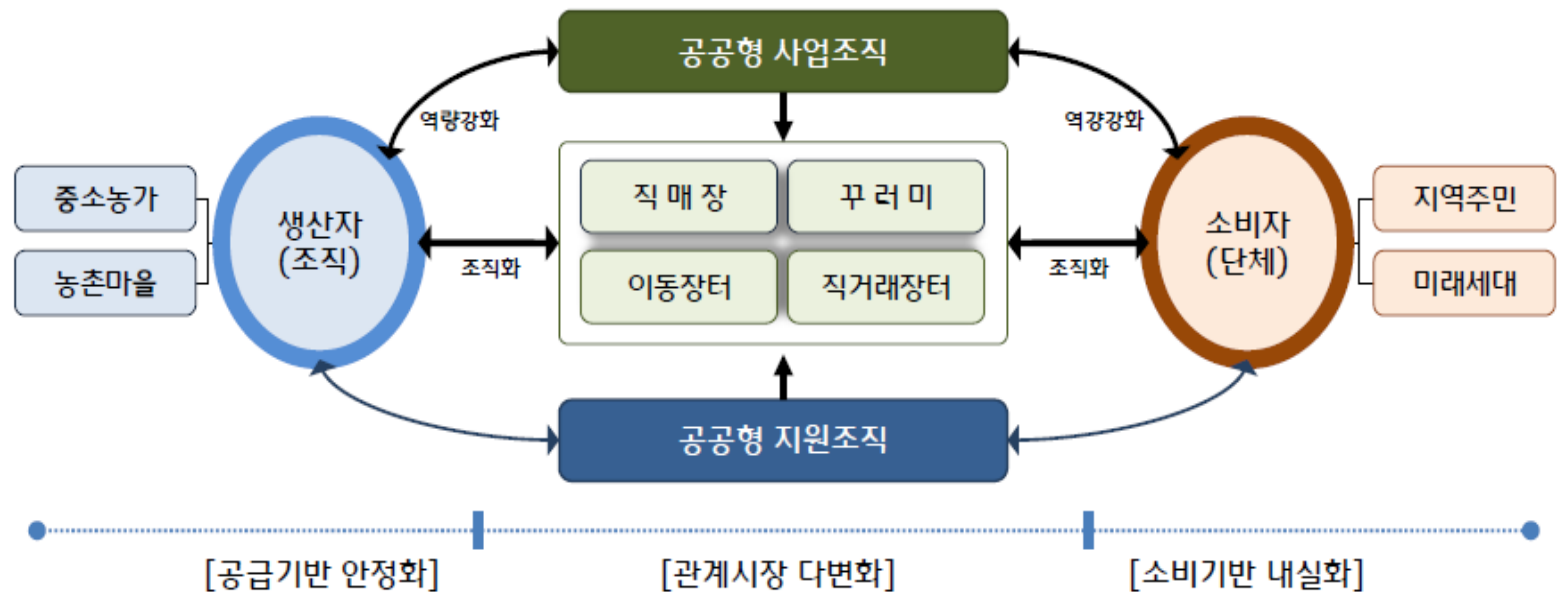
#### ○ 공공급식 시설, 친환경 로컬푸드 재료확대

- 국공립병원·공공기관, 정부 지원으로 운영되는 민간 사회복지시설이 우선
- 공공급식시설 먹거리 지원사업, 로컬푸드 식재료 우선 구매하는 체계확충

## 7. 지역 푸드플랜, 핵심과제

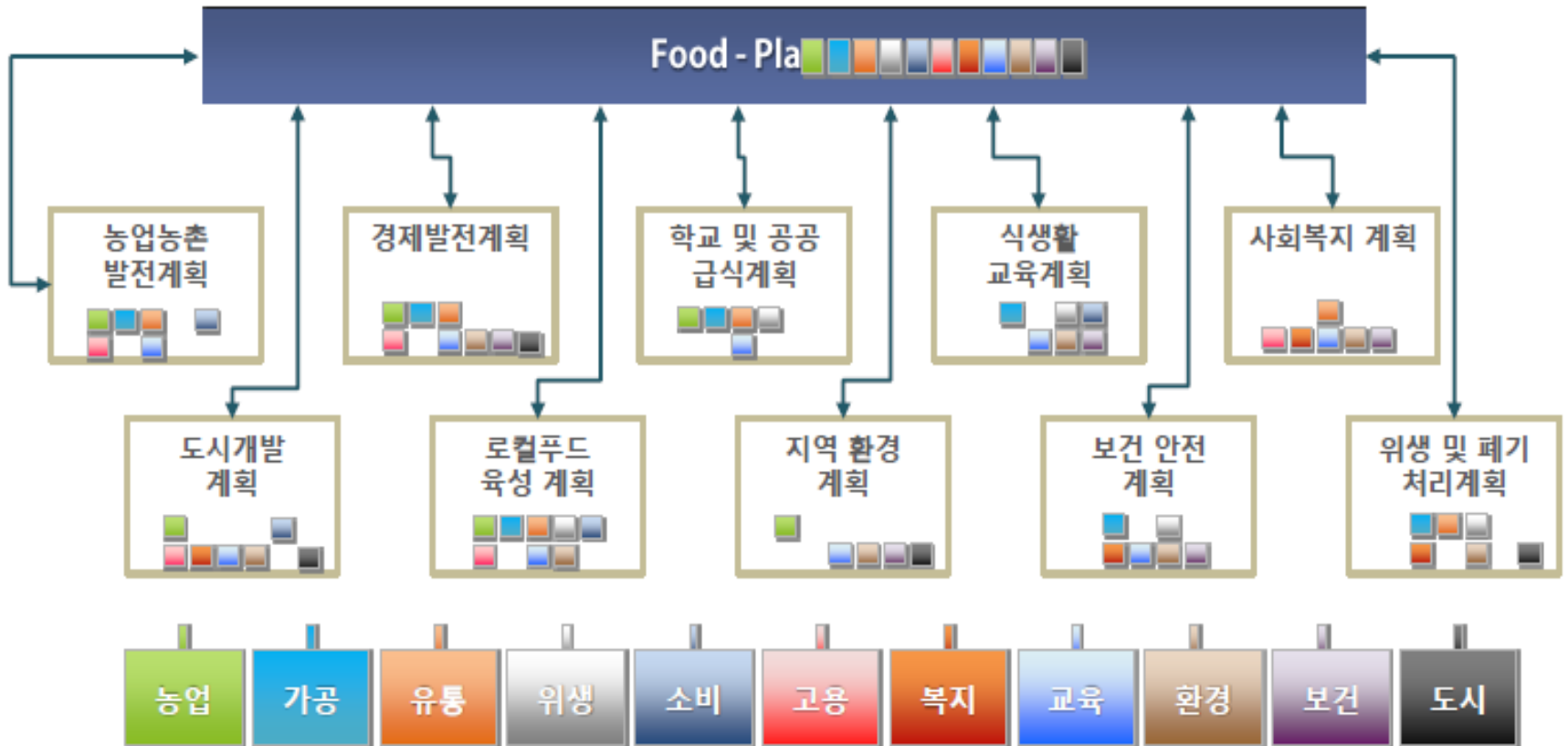
### ● 핵심과제 3. 지역 먹거리 로컬푸드 실행체계 구축

- 생산자(중소농가/농촌마을), 소비자(지역주민/미래세대), 사업조직(사업체/지원조직) 등을 대상으로 구체화
- 정책방향 : '생산자-사업조직-소비자'를 직접 연계, 관계시장 구축 활성화
- 로컬푸드 사업/활동 제도적 기반 조례제정 (지역농산물이용촉진직거래활성화법률)



# 푸드플랜의 위상

푸드플랜은 개별 계획을 연계시켜주는 **상위 계획**이며, 실행력 확보를 위한 행정부처(서), 민관 **거버넌스**가 핵심.



# 푸드플랜의 핵심 가치

## 먹거리 기본권 (Right to Food)

### 먹거리 정의

인간이라면 누구나 굶지 않아야 한다.  
 모든 사람에게는 생존에 필요한 최소량 이상의 먹거리가  
 반드시 공급되어야 한다.

먹거리  
 (식량, 음식, 식품)



필수재  
 (Necessary  
 Goods)

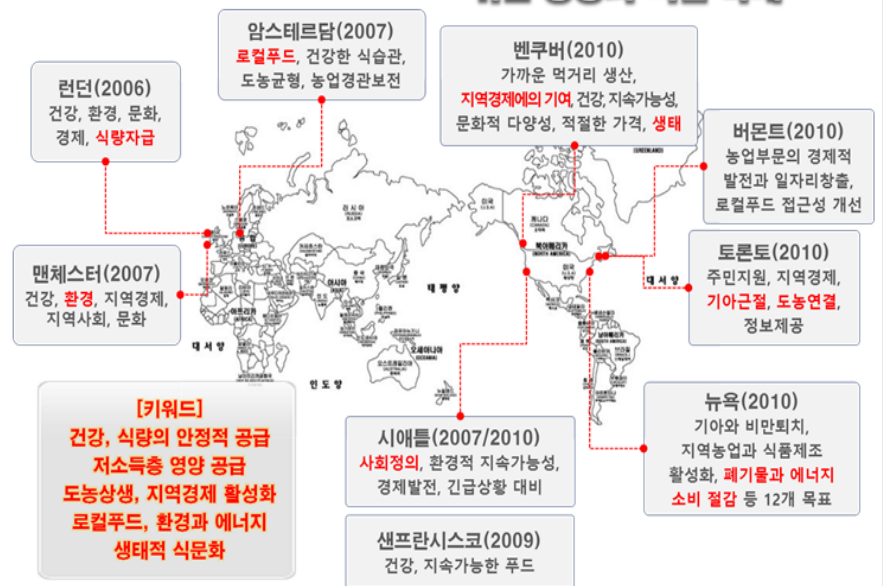
식량안보, 식량주권 확보를 위해 국가재정을  
 투입해야 하는 이유

국민기초생활보장제도, 학교와 노인 급식 지원,  
 푸드뱅크사업, 임산부 및 영유아 보충영양관리사업

Food Justice / Food Security

### 공공의 역할

선진국 주요 도시는 먹거리 보장을  
 위한 공공의 역할 확대



### [런던의 Food Strategy(2006년)]

- '런던 푸드' 라는 민관협의체에서 추진한 먹거리 전략보고서
- 지역산 먹거리 사용 증진을 위해 정부가 중심이 되어 학교급식을 포함한 공공 영역에서 이를 적극적으로 구매하여 주변 농민의 생계유지를 돕고 시민들에게 안전하고 영양가 높은 먹거리를 공급해야 한다고 주장



# 푸드플랜의 핵심 가치

## 먹거리 기본권 (Right to Food)



### ❖ ICESCR(UN경제적, 사회적 및 문화적 권리에 관한 국제규약, 1976)

- “모든 사람은 굶주림으로부터 자유로운 권리를 갖는다” 11(2)
- 1999. 적절한 먹거리를 구입할 수 있는 물리적, 경제적 접근 보장

### ❖ UN 먹거리기본권에 관한 특별 조사위(2001)

- “소비자가 속한 사람들의 **문화적 전통에 상응하는 양적으로, 질적으로 충분하고 정규적인, 영구적으로 방해 받지 않고 접근할 수 있는 권리**.... 불안감 없이 **존엄성 있는 삶을 영위할 수 있도록**...”

세계인권선언 제25조, 1항  
 모든 사람은 식량, 의복, 주택, 의료 및 필요한 사회복지에 의해 자신과 가족의 건강 및 복지에 충분한 생활 수준을 유지할 권리를 가지며, 실업, 질병, 심신장애, 배우자의 사망, 노령, 그 밖의 기타 자신이 통제할 수 없는 상황에 의한 생활불능의 경우에 **사회보장을 받을 권리를 가진다.**



# 푸드플랜의 핵심 가치

## 먹거리보장 (Food security)

- ❖ 먹거리기본권의 국가적, 국제적 보장을 위한 정책목표. 방식에 따라 다양한 입장: 식품자본(기업/신자유주의), 식량안보(개발/원조), 먹거리정의(당사자 역량강화), 먹거리주권(권한/재분배) (Holt-Giménez & Shattuck, 2011)
- ❖ “먹거리보장”이란 모든 사람이 언제나 활동적이고 건강한 삶을 영위하기 위해 안전하고 영양이 풍부한 먹거리를 개인의 기호에 따라 물리적, 사회적, 경제적으로 충분히 구할 수 상태를 말한다. (서울시 먹거리기본조례, 제3조(정의) 3항)

### 선별적 먹거리보장

- 사회적 약자 대상
- 우선적이고 직접적인 지원
- 예: 현금지원, 긴급구호, 무료급식, 푸드뱅크, 영양지원

### 지역사회 먹거리보장

- 지역공동체 기반, 연계
- 개인의 먹거리 역량 강화(“먹거리시민”), 지역 자원 연계
- 예: 마을부엌, 공동체텃밭, 식생활교육, 돌봄, 마을기업

### 보편적 먹거리보장

- 모든 사람의 기본권 보장
- 지속가능한 먹거리체계 구현
- 예: 친환경학교급식, 푸드플랜, 먹거리조례, 공공조달, 도시공간, 생활임금제, 주거지원 등과 통합한 정책 시스템 개혁

# 푸드플랜의 유형- 도시형

호혜와 연대의 새로운 경제·사회 관계를 구축하여  
지속가능한 내생적 지역 발전을 도모하는 것임

## 지역순환형 먹거리 체계 구축과 먹거리 보장 강화

지역생산지역소비 촉진

먹거리 취약계층 해소

공동체성 강화 및 삶의 질 개선

먹거리 클러스터 일자리 확대

- 안전먹거리 생산
  - 친환경, GAP, 자체인증
- 계약재배: 중소농조직화
- 품목다양화
  - 작부체계 조정

- 급식: 연중조달체계
- 품목, 가격 체계
- 유통시설 운영
- 안전성 검사
- 비상조달체계
- 지역내 소비확대
- 전통시장, 외식업체 등

- 급식용 상품개발
- 지역특산물 상품개발
- 재래품목 상품개발
- 특산식품 클러스터 구축
- 지역 식문화 상품화

생산

교육·안전·정보  
(이용성)

- 생산/원가/영양 정보: 이력관리
- 안전성 검사
- 식생활개선(나트륨, 당 등)
- 건강식당 표시제 (인증제)
- 먹거리안전(학교, 급식장 등)
- 체험, 교육 프로그램 운영
- 음식공동체 활성화
- 전통 식문화 발굴 확산

유통

지역생산지역소비 확대  
먹거리 취약계층 해소

폐기

- 음식쓰레기 감축
- 음식쓰레기 재활용
- 처리비용 감축

가공

소비

- 로컬푸드(직매장 등)
- 학교급식/과일간식
- 공공급식(취약계층)
- 아침급식

# 대전 푸드플랜 세부 전략 사업

## 1. 푸드 통합 시스템 구축

- 행정 부서 연계 및 융복합 통합 전략
- 푸드 통합 지원센터 설치
- 공공급식지원센터(학교, 공공)
- 물류유통센터

# 공공급식의 상상력

- 소규모 시설의 식사는 지역공동체 관리형 공동주방시설에서 조리 후 배송 가능
  - 소규모 어린이집, 지역아동센터, 복지시설 적용가능
  - 저소득층 시민식당 유형과 결합 가능
  - 커뮤니티키친(마을부엌)과 결합 가능
- ❖ 학교급식센터 설치 패러다임 전환 필요
  - 종합 설계의 필요 : 공공급식의 영역으로의 학교급식

## 2. 생애주기별 사업

초 중 고  
건 강 과 일  
간 식 공 급

산모  
건강박스

결식아동  
급식 지원

영유아  
친환경급간식비지원

학교에서  
아침밥상

학  
교  
텃  
밭

식생활 교육

어린이식당

친환경 급식 확대 정책



초 등 학 교 에  
조 리 실 을 ~

대학생 1,00원 아침

청년

소셜 다이닝

영양플러스 사업

푸드마켓 (푸드뱅크) 운영 지원

커뮤니티키친 활성화 지원



취약계층 양육 할인 지원

저소득층  
특수  
무료급식

경로당 호노박스

# 3. 마을부역 사업

## 공동부역

공동부역 시설을 운영하여  
함께 만들어 먹고 나눕니다.

## 조리교육

식사 준비에 어려움 있는  
사람들에게 식사 준비  
스킬을 알려줍니다.



## 먹거리 돌봄

공동부역, 공동식사를  
하면서 아동을 함께 돌봅니다.

## 공동식사

소셜 다이닝\* 등 함께 준비하고  
식사를 같이 하면서 교류합니다.

## 먹거리 나눔

마을부역의 부가적  
활동으로 반찬나눔,  
무료급식을 하기도 합니다.

## 대안 먹거리활동

친환경 텃밭,  
대안시장(직거래 등) 등의  
활동을 함께 합니다.

# 서울시 마을부역 지원사업

## 서울시 마을부역 사례



- 노원구 1. 노원사랑봉사회 반찬나눔
- 강북구 2. 청춘형성 209 3. 동네형들 4. 아름다운 마을밥상 5. 두루두루 배움터 6. 송천동 녹색가게
- 은평구 7. 신나는 마을 공동부역 8. 응암1동 자원봉사캠프 9. 마을무지개 터파스 10. 루비미로
- 서대문구 11. 이웃과 나누는 반찬만들기
- 마포구 12. 오늘공작소 13. 망원2동 경로당 14. 지내해방오임 15. 햇살향아리 동네장독대
- 용산구 16. 동자동 식도락
- 성동구 17. 성삼마을 밀반찬지원 18. 출거운 청년 커뮤니티 이팝림 19. 행복찬 정성찬 20. 옥수동 떡케이크만들기교실
- 양천구 21. 도당도랑 힐링프로젝트
- 영등포구 22. 갤러리까페 봄봄 23. 하늘달은 텃밭 가꾸기

\*소셜 다이닝(Social Dining)  
관심사가 비슷한 사람끼리 만나  
식사를 즐기며 인간관계를 맺는 것



### 3. 마을부역 사업

- 마을부역 설치 및 운영비 지원  
(지역내 유희시설 등에 마을부역을 설치하는 비용, 인건비 등)
- 취약계층 대상과 공동체 활동(조식뷔페, 반찬나눔, 어린이식당 등)  
\* 복지 사업이 아님 초점은 커뮤니티 임.

#### 은평 신나는 마을 공동부역

- 가정의 건강한 밥상이 건강한 사회를 만든다.
- 조리 기술이 없는 주부, 식재료가 남았던 주부  
→오전에 모여 반찬 만들기  
→ 마을 어르신 참여



#### 광산구 아파트 조식 서비스

- 아파트 내 각 가정의 아침이 더 여유로울 수 있게 매일 다양한 메뉴와 건강한 식단으로 아침식사를 제공
- 아파트의 유희공간 활용
- 리모델링 및 집기구입 지원





## 4. 센트럴 키친

### ❖ (목적)

- : 저소득층 등 지역주민 먹거리 복지 실현
- : 기초자치단체 먹거리 인프라와 사회적경제 조직의 중간지원조직 : 광역물류 거점 배송, 전처리, 저장, 위생, 교육

### ❖ (방법)

- : 영양플러스, 정부양육지원, 경로당 급식지원 등 취약계층 먹거리 통합지원 + 커뮤니티 케어 서비스 연계한 조리식품 공급

## 5. 지역먹거리 테마파크

### ❖ (목 적)

: 대전충청권 지역농산물 부가가치 증대로 먹거리 유통의 지역화 추진

### ❖ (방 법)

: 친환경적이고 안전한 가공클러스터 조성, 농업 체험공원, 푸드코트 등

## 6. 협동조합 먹거리 혁신지구

### ❖ (목적)

: 지역 순환경제 도입과 협동경제 일자리 창출

### ❖ (방법)

: 영세 자영업, 도소매, 외식업등 프랜차이즈 물류의  
지역화를 위한 협동조합형 소셜 프랜차이즈 창업지원,  
골목상권 지역화

: 로컬푸드 테마 특화지구, 지역관리기업 도입, 도시재생사업 연계

## 7. 소셜 프랜차이즈 컨설팅



< 서울시 소셜 프랜차이즈 지원 >

- 0. 인적지원 : 비즈니스 모델 개발, 마케팅 등 중장기 컨설팅 지원(최장 6개월)
- 0. 물적지원 : ERP, IT, BI 등 구축 및 개발 지원
- 0. 홍보지원 : 인증마크 부착, 서울시 홈페이지, 전광판 등 가용 홍보매체를 활용한 대시민 홍보

### Why social franchising?

성공한 사회적기업을 새로운 지역에 확산하려고 한다면 사람, 돈, 정보를 새롭게 조직화하기 위하여 엄청난 노력이 투입되어야 함. 반면에 프랜차이즈는 현지 정보를 가진 자원과 협력시스템을 구축하여 현지 주체들에게 비즈니스모델과 노하우를 전수해주는 것임.

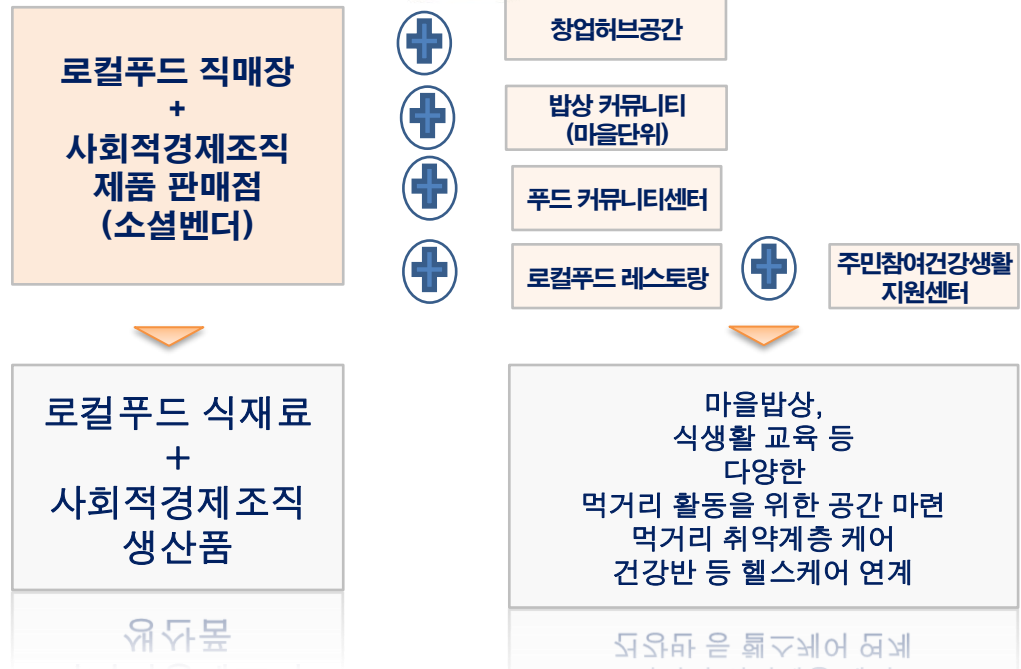
# 8. 푸드혁신플랫폼

## 푸드건강문화센터 - 협동경제, 주민참여 시스템 구축 -

• 거점형 푸드건강문화센터(구)+ 생활밀착형 직매장(마을별) => 소셜프랜차이즈컨설팅 사업과 결합

• 선순환 푸드시스템 구축을 통한 지역 내 사회적경제조직 활성화, 사회적 일자리 창출 등 추구

• 지속가능한 소비 유도, 취약계층의 먹거리 보장체계 실현, 커뮤니티케어 시스템 구축





# 9. 푸드 주체 역량 강화

시민을 이롭게 하는 새로운 먹거리체제

## 푸드플랜 아카데미 1기

- 일시 : 2018년 7월24일~9월4일 (13:00~17:00 /1일 4시간)
- 장소 : 유성푸드통합지원센터  
(대전 유성구 수룡골로55번길 190, 한밭대학교 건너편)
- 접수 및 문의  
- 교육지원장 한선희(010-6670-0496) / 사무처장 흥은영(010-3395-6854)
- 교육대상  
- 푸드플랜에 관심있는 시민  
- 지방자치단체, 교육청, 공공기관 농식품 담당 공무원 및 임직원
- 주최 : 대전푸드플랜네트워크
- 주관 : 대전푸드플랜네트워크 교육위원회 (사)한살림대전식생활교육문화센터, 대전로컬푸드교육센터

참가시 유의사항 : 전 교육과정 90% 참여 필수

주제	일정	주요내용	강사	
푸드플랜 이해	7월24일 (화)	개강식 한국의 농식품체계의 현황과 문제점	참여자 소개 및 이스트브레이크 윤병선 (건국대 교수)	
	7월25일 (수)	푸드플랜이란 무엇인가 (충청남도, 도시 먹거리정책팀의 37개 과제 분석 및 과제별 해의 정책 오버 시네)	허남혁 (전 지역재단 먹거리센터장)	
	8월14일 (화)	지역 푸드플랜 모델 서울 푸드플랜 모델	허남혁 (전 지역재단 먹거리센터장) 배욱병 (서울시 먹거리 정책 자문관)	
	8월16일 (목)	사회적경제와 지역사회혁신 지역 먹거리 운동의 과제와 방향	양봉석 (사회적경제실천연구소협동조합 이사장)	
먹거리 지역화 전략	8월21일 (화)	(환경) 기후변화와(에너지/먹거리)전환운동 : 도시의 대응과제 (건강) 먹거리와 건강문제	한재학 (에너지 기후 정책 연구소 부소장) 변해진 (건강과 대안 연구위원)	
	8월23일 (목)	(복지) 먹거리 복지과 지역사회 (소비) 현대 먹거리 빈곤과 마을부역의 역할	조세훈 (민주노동당, 행정자치부정책조정실장) 정영애 김소연 (환경정의의 먹거리정의센터)	
	8월28일 (화)	(급식) 학교급식의 문제와 지역적 해결책 (교육) 먹거리교육과 지역사회	문명우 (광주남구급식지원센터장) 박미진 (식생활교육국립연구소장 정학기학살장)	
	8월30일 (목)	(농업) 농민조직화 - 로컬푸드 유통 (농업) 도시농업이란?	김기수 (대우농부정터협동조합 대표) 김충기 (인간도시농업네트워크 대표)	
	9월4일 (화)	(문화) 농업 먹거리 문제에 대한 도시문화적 접근 수료식	김원일 (솔로푸드 사무총장)	

\* 강사사에 의해 일정 등이 변경될 수 있습니다.

2019년 고용노동부 지역,산업맞춤형 일자리 창출지원사업

## 로컬푸드직매장, 마을부역, 공공급식, 물류 유통, 소설외식, 먹거리 관련 취업과정

### 먹거리 종합 전문가 양성 과정

- 모집기간 | 2019년 4월 10일(수) 17시까지
- 모집인원 및 대상 | 20명.  
푸드플랜 관련 분야(물류,유통,급식,커뮤니티키친 등) 취업을 희망하는 청년, 중장년, 경력단절여성우대  
※ 협력업체 (사회적기업, 협동조합)와 수료자 우선채용 MOU  
※ 사업자등록을 갖고 있거나 고용보험에 가입되어있는 경우는 대상이 되지 않습니다.  
※ 기타: 취업의 먹거리에 관심이 있는 시민
- 교육기간 | 2019년 4월 15일 ~ 7월 5일 (매주 월,수,금/시간:10:00~17:00 과정에 따라 다를 수 있음)
- 교육장소 | 유성푸드통합지원센터 (대전광역시 유성구 수룡골로 55번길190(덕명동))
- 주최 | 고용노동부 대전광역시 유성구 ■ 주관 | 사회적협동조합 품앗이마을 품앗이마을 (대전 유성구 신서로1길 10)
- 참가문의 | 042-824-0117, 010-2373-7936
- 교육과정 | 교육시간 총 266시간, 80%이상 출석시 수료인정 (80시간 교육이수후 조기취업 가능)

수업일	주요 내용	수업일	주요 내용
4월15일(월)	교육과정 안내 자기 소개 및 팀원 구성 등	5월13일(월)	기후변화와(에너지/먹거리)전환운동 지속가능한 환경 어떻게 가능한가
4월17일(수)	한국의 농식품체계의 현황과 문제점 한국의 농업의 정책적 방향	5월15일(수)	먹거리와 건강문제 커뮤니티케어의 이해
4월19일(금)	2-1 로컬푸드 이해 2-3 유성구 로컬푸드 사례	5월17일(금)	먹거리 복지와 지역사회 먹거리 복지의 과제
4월21일(일)	현장견학	5월20일(월)	농업 · 농촌 · 농민이 행복한 마을
4월22일(월)	푸드플랜이란 무엇인가 푸드플랜의 국내외 사례	5월22일(수)	현대 먹거리빈곤과 마을부역의 역할 공동체의 가치와 역할
4월24일(수)	물류, 유통시스템 이해하기 급식지원센터의 이해 1	5월24일(금)	먹거리교육과 지역사회 공공급식의 문제와 지역적 해결책
4월26일(금)	사회적경제의 이해와 국내외 사례 협동조합의 이해와 국내외 사례	5월27일(월)	도시농업이란? 농업 먹거리, 도시문화적 접근
4월29일(월)	지속가능한 사회커뮤니티 비즈니스 우리 지역 사회적경제	5월29일(수)	민간 거버넌스의 이해 민간 주도 먹거리 가치 전략
5월1일(수)	커뮤니티 키친 알아보기	5월31일, 6월3일, 6월5일	물류, 유통시스템 이해하기
5월3일(금)	로컬푸드 직매장 품앗이마을 1.	6월7일, 6월10일 6월12일, 6월14일	생산, 가공시스템 이해하기
5월 5일(일)	로컬푸드 지역생협 품앗이생협	6월17일, 6월19일 6월21일, 6월24일	직매장 시스템 이해
5월10일(금)	사회적경제와 지역사회혁신 먹거리 운동의 과제와 방향	6월26일, 6월28일 7월1일, 7월3일, 7월5일	커뮤니티키친 시스템 이해 급식지원센터의 이해

\* 강사 및 교육시간은 사정에 따라 변경될 수 있으며 변경시 별도 안내하겠습니다.

# 유성구 주민 자치 모델 - 품앗이

2014

도입

- 1월 로컬푸드 품앗이(주) 창립
- 4월 품앗이마을 노은점 개장(본점: 현재 지족점)
  - 품앗이생협과 제휴관계 매장(11월부터 조합원 매장 전환)
- 8월 로컬푸드 품앗이(주) 와 유성구 업무협약
- 8월 지역통화 '품' 발행-
  - 로컬푸드를 기반으로 호혜시장, 순환과 공생의 지역 사회 연대망 구축으로 사업 확장
- 12월 사회적기업 인증 - 지역 사회 공헌형 인증 사회적기업

1	안전성 → 품질 → 가격	신선함(로컬)
2	품목다양성 1) 장을 보게해달라 (로컬, 제철+가공) 2) 규모의 경제 (내식, 급식, 외식, 계약재배)	
3	사회적의미 ↔ 스토리텔링(감동, 체험)	



2014.8. 품앗이 로컬푸드(주) 업무협약식



2014.10. 안전관리시스템 구축 협약



2014.9. 생산자와 소통채널



2014.11. 지원위원회 협의체 구성



신선함

- 지역 독자물류시스템
- 바로 오늘 수확한 농산물



가격 경쟁력 확보

- 유통을 1단계로 축소
- 적절 매출이익률



식품 안전과 신뢰

- 가까운 푸드마일로 신뢰 확보
- 국가 인증제, 지자체 인증제





**2015**  
**성장기**

- 1월~12월 : 마을별 생산자 교육 및 조직화 활동
- 5월 사회적협동조합으로 조직변경
  - 영리법인 주식회사에서 비영리법인 사회적협동조합 품앗이마을로 변경
- 10월 유성구 희망마을 가공지원센터 수탁
  - 로컬푸드 이용한 제빵, 반찬류 상품개발
- 10월 SK행복나눔재단 임팩트 투자기업 선정
- 12월 (직영매장) 노은지구(290㎡), 도안지구 (270㎡) 개장
  - \*도안점(구비:1억5천)
- 4월~7월 지역맞춤형일자리창출사업(노동부), 로컬푸드매니저
- 7월 바른유성찬생산자협의회 결성
- 2015년~현재 유성구 친환경우수농산물 영유아급식지원사업 수행(400개소)

친환경 및 지역우수농산물 급식 지원사업  
"건강한 대전농산물 배달왔습니다"

어린이집과 유치원이 대하는 우리 아이들의 밥상에 우리 지역에서 생산되는 건강하고 안전한 우수농산물이 오르게 됐다. 대전시는 우리 지역에서 생산되는 건강하고 안전한 농산물을 급식재료로 공급해 영유아의 건강한 성장을 도모하면서, 동시에 지역농산물 소비 촉진을 위해 농가소득에도 도움을 줄 수 있는 친환경 및 지역우수농산물 급식 지원 사업을 펼친다.

김태우 시의원



38 14.10.2015.16



수산물  
자연산 전복  
자연산 해삼  
자연산 랍소라  
자연산 비단잉개

# 직매장(플랫폼)은 수단이다!

## ❖ 플랫폼 비즈니스란

- 모두에게 열린 일종의 비즈니스의 장을 제공하여 누구든지 참여할 수 있게 함으로써 이들의 상호작용으로부터 가치를 만드는 것

## ❖ 건강한 플랫폼 생태계의 조건

- 구성원들이 지속적으로 유입되고, 이들이 혁신을 통해 새로운 제품과 서비스를 계속 만들면서 성장하는 시스템이 되어야 한다. 플랫폼이 제대로 유지되려면 전체 참여자가 함께 성장해야 한다.

2016

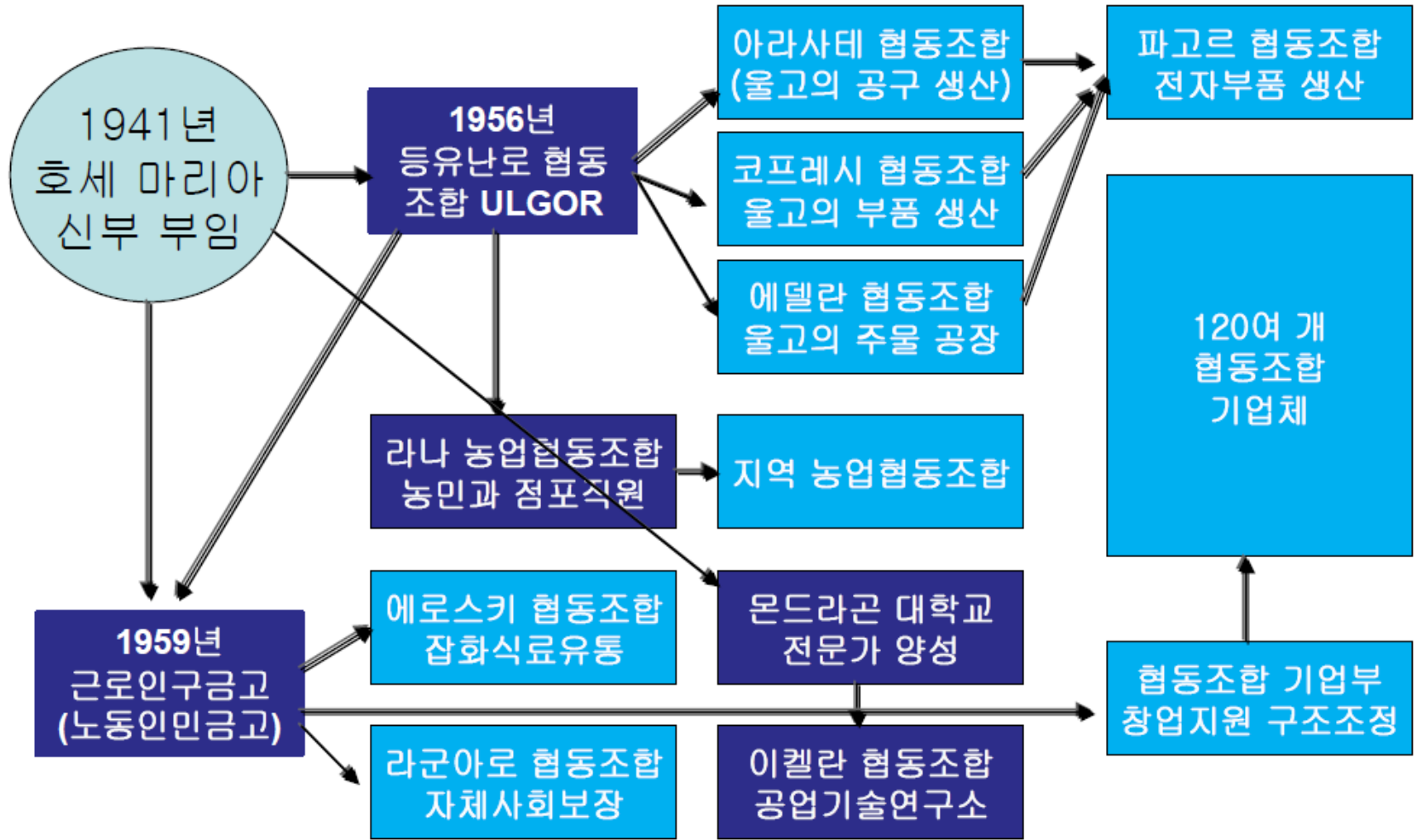
성장기

- 2015년 ~17년 지역맞춤형일자리창출사업(노동부) - 로컬푸드매니저, 친환경경제과제빵, 엄마학교, 소셜프랜차이즈 창업,
- 7월 (직영매장) 관평지구 (330m<sup>2</sup>) 개장 \* 시비 3억
- 사회적기업진흥원 우수협동조합 사례 선정, 6월 경제부총리 표창
- 대전 사회적경제 민간성장 5개년 전략 연구 (품앗이/민들레의료사협/사회적경제연구원/ 기타)
- (교육사업) 농촌체험 도농교류 (총6회), 어린이 도시텃밭학교(유치원 700여명), 바른먹거리 학교  
교육(초등학교 500여명)
- 10월 (제휴매장) '대덕품앗이마을' 개장





# 지역사회 사회적경제 사회혁신 산업생태계 사례 : 스페인 몬드라곤 선도기업과 지원인프라 파생



교육 → 자금 → 혁신 → 자립

➤ **미션** : 순환과 공생의 지역공동체

➤ **비전** : 지역 사회적경제 생태계 완성



### 산업 생태계 구축 (공익적 유통 플랫폼)

### 공동체 생태계 구축 (지역 참여형 주민자치 플랫폼)

- 마을 공동체와 사회적경제 가교 역할
- 생산자 조직 및 운영
- 급식, 외식, 가공, 물류, 유통 영역 담당
- 지역순환경제 구축
  - 로컬푸드를 기반으로 한 공익적 유통플랫폼 완성
  - 사회적경제 물품 판로 구축
  - 유통채널의 다양화

- 먹거리 교육 및 홍보 조직
- 마을 의제 발굴 및 민-민네트워크 구성
- 마을 자치 역량 강화

2016

1. 교육사업 및 취창업을 통한 먹거리 생태계 조성을 위한 양성과정 추진배경 및 전략
2. 2015년 로컬푸드 매니저 과정 이수한 활동가들의 성장기



2017

성장기

○ (창업과정) 청년협동조합창업지원사업(기획재정부)

청년소셜프랜차이즈사업(농림축산식품부, 유성구)

- 4월 사회성과인센티브어워드혁신추구상
- 5월 사회성과인센티브어워드 1억원 수상
- 6월 협동조합의 날 표창(부총리 겸 기획재정부 장관상)
- 7월 유성구 식품파일럿플랜트 및 통합물류센터 위탁사업자 선정
- 9월 유성구 마을.사회적경제 생태계 조성 방안 연구
- 9월 공주, 아산 순환물류 시작



1. 연구의 필요성 및 목적

<p><b>사회적경제</b></p> <p>이상, 시장의 지배력에 있는 경제에 대한 시민의 참여경제 실현</p> <p>현실, 시장경제로 지향되며, 주인의 생활세계의 유리</p>	<p><b>마을공동체</b></p> <p>이상, 마을단위의 주민공동체를 통한 주민자치의 실현</p> <p>현실, 지역의 고립분산적인 주민보조금사업으로 지속 가능성 위협</p>
---	---



중앙정부 및 광역 → 기초지자체

유성구 마을공동체 및 당사자 주체와 유성구 행정의 의견이 반영된 방향과 전략

공공주도 → 민간주도, 민간거버넌스 중요

유성구 마을공동체 및 사회적경제 생태계 조성 방안 마련

생태계(인프라)조성 + 성장지원강화

유성구 행정 및 민간의 의지

유성구 마을공동체 및 사회적경제 생태계 조성을 위한 추진전략 도출

2018

발전기

- 2월 총회 - **직매장을 주민에게!**결의, 4월 품앗이마을 본점, 품앗이생협으로 운영권 이양
- 5월 사회성과인센티브어워드 9천만원 수상
- 5월 대전푸드플랜네트워크 창립 (제안 단체 : 품앗이마을)
- 6월 유성푸드통합지원센터 준공(부지2,576m<sup>2</sup> 면적1,578m<sup>2</sup>) 및 운영
  - (1층) 유통물류센터 (2층) 가공센터 (3층) 교육장, 사무실

구분	내용	비고
가공센터	두부	▶ 급식용 420g 400모(1일) * 4일 ▶ 직매장 350g 300모(1일) * 6일
	간장, 식초, 소스류, 양념류	▶ 레시피 개발중 (9월 출시 예정)
물류센터	직매장	▶ 농산물 납품, 검수, 소분(포장) 등
	영유아 급식	▶ 1500개소 / 1일 400개소 배송
교육센터	교육, 취창업	▶ 푸드플랜전문가양성과정



- 6월 O2O플랫폼 시스템 오픈
- 6월 서울시 서대문구 공공급식지원센터 수탁 결정
- **(창업과정)** 청년협동조합창업지원사업(**기획재정부**), 실버 창업과정, 농업가드너, 도시농업과정
- 8월 대전 사회혁신가 네트워크 준비위원회 구성(제안단체: 품앗이마을)
- 9월 (제휴매장) 세종품앗이마을 개장
- 9월 유성교육공동체네트워크 구성(제안단체 : 품앗이생협)



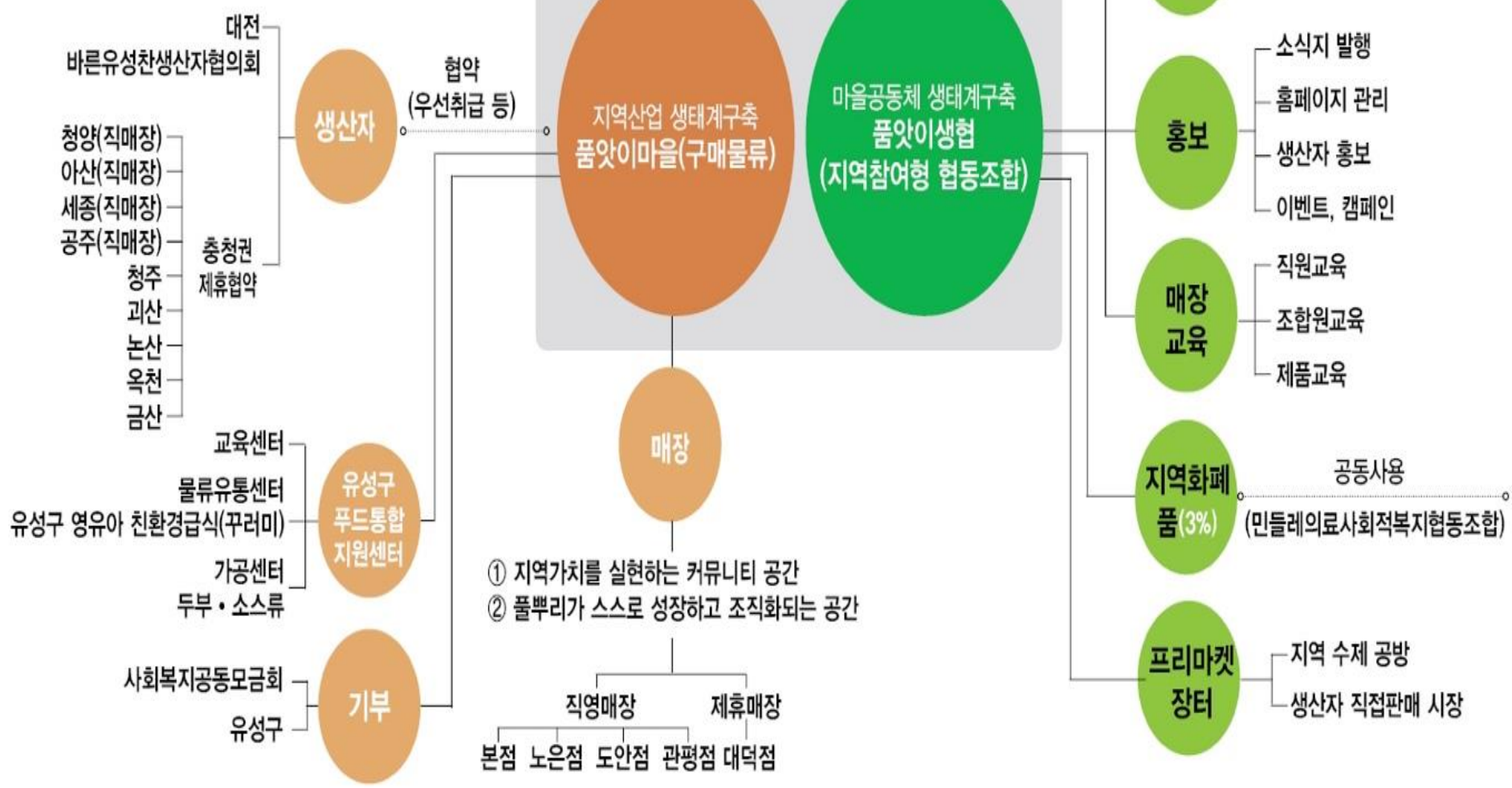
2018

1. 직매장을 주민에게
2. 주민 내부 관계시장(워커즈 방식)
3. 공동체 안전망
4. 삶과 일터가 하나로

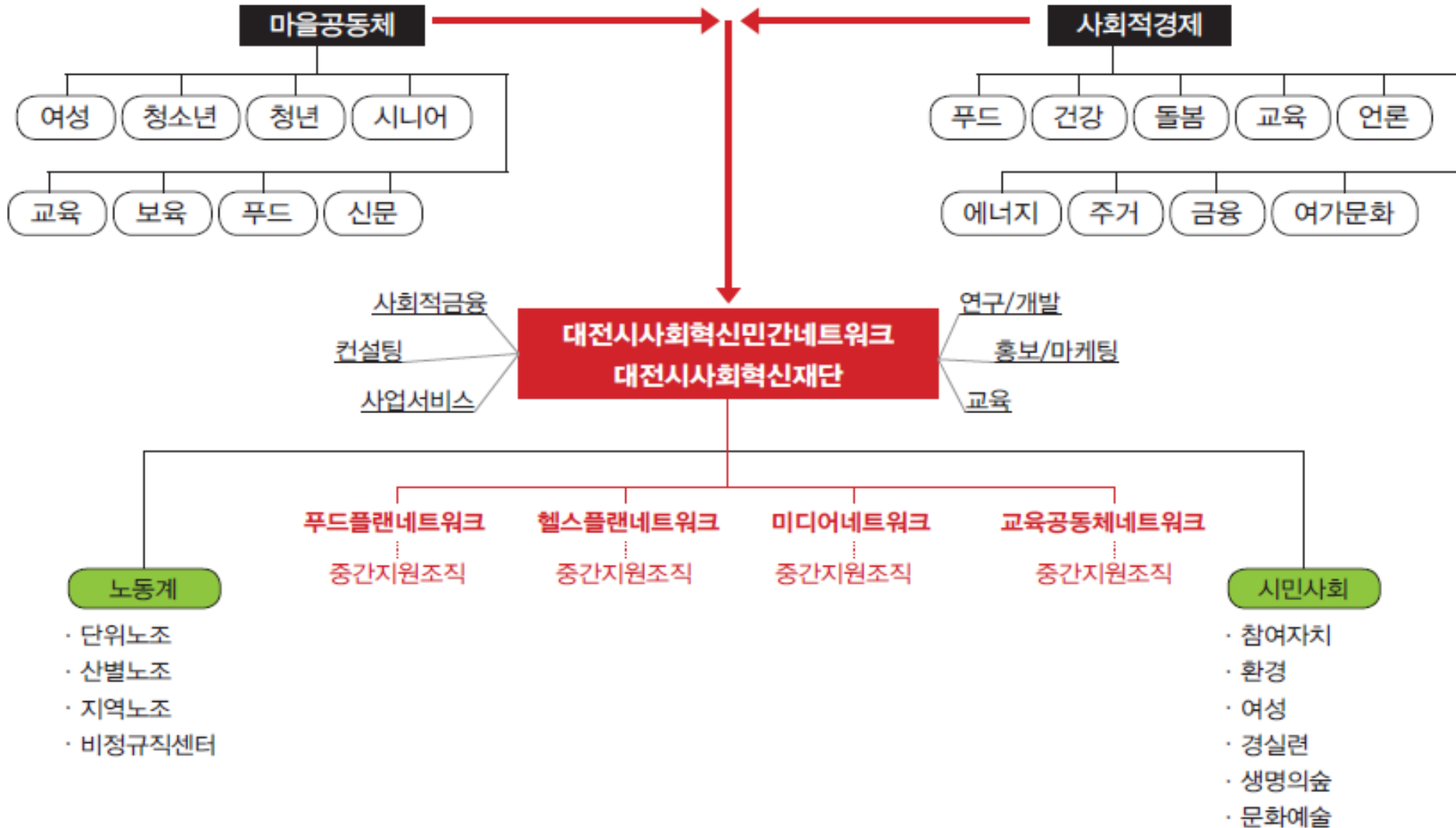


순환과 공생의 지역살림  
건강하고 안전한 지역먹거리체계

# 푸드플랜네트워크



# 대전시 사회혁신 생태계 관계도

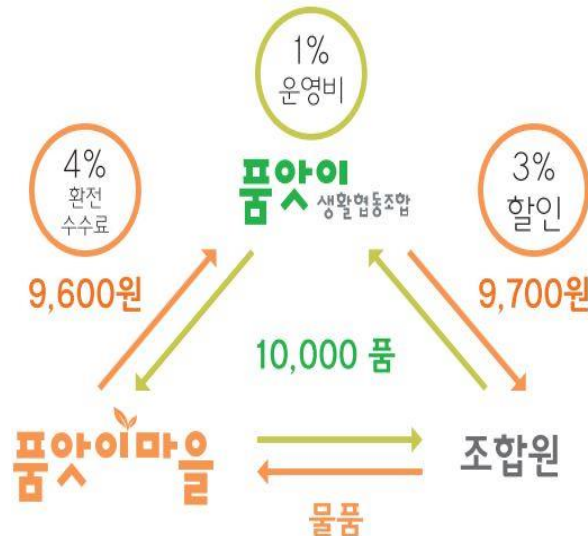


## 상품권 형식의 종이화폐 '품'

정부주도 지역화폐의 고비용, 경직성을 극복하는 민간의 자조와 자기책임, 자율과 연대에 기반을 둔 '민간주도 지역사회 기반 공동체화폐'의 모델로 자리매김



- 2018. 6월 행정안전부 국민디자인단 특별교부세(4000만 원) 지원과제에 선정된 이 사업
- 먹거리 기반 돌봄 서비스 구축을 내용으로 하는 주민자치형 사회안전망 모델
- 참여를 신청한 초등학생 200명, 40일간 마을 카페 놀이터에서 방과 후 어린이식당에서 로컬푸드 간식을 함께 먹고 먹거리 교육 활동에 참여
- 품앗이생협,놀이터, 열린부두막, 농부의 부엌, 로컬푸드교육센터 품 공동 추진



# 민-관 거버넌스의 원칙

**“민이 주체가 되고 관은 민을  
지원하되 간섭하지 않는 태도”**

1. 시민사회 역량을 활용해야 하는 이유가 있는가
2. 협치란?
  - 정책, 예산 결정권은 누구에게 있는가?
  - 정책에 대한 결정권, 예산 편성권에 대한 다른 관점
3. 공론과 숙의 과정

**민-민 칸막이**  
**행정부서간 칸막이**  
**민-관 칸막이**



# 민-민 연대체 대전푸드플랜네트워크

## ● 문제의식

- 문재인정부 국정과제, 지역푸드플랜 요구
- 해외사례에서 민간의 주도성이 성공의 관건
- 지역먹거리체계에 대한 시민사회와 사회적경제의 대응은? 정부의 칸막이

행정만큼이나 분절화!

(농민운동단체는 농업에 관한 법,제도와 정책, 시민운동은 환경문제와 먹거리안전에 관한 법, 제도나 정책 생협이나 사회적기업 등 사회적경제조직은 안전한 먹거리 공급 등)

# 참가조직

구분	생산	유통	소비
분류	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆생산자 (대전지역/충남.북)</li> <li>◆가공</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆물류</li> <li>◆내식 (생협 등)</li> <li>◆외식 (로컬푸드레스토랑,엄마밥상등)</li> <li>◆급식(학교,공공,단체)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆마을공동체</li> <li>◆건강</li> <li>◆먹거리.교육단체/환경·시민단체</li> <li>◆사회적경제</li> </ul>
	<p>[대전지역]</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>바른유성찬생산자협의회</li> <li>(사)대전광역시농촌지도자연합회</li> <li>(사) 대전광역시농업경영인연합회</li> </ol>	<p>[물류]</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>사회적협동조합 품앗이마을</li> </ol>	<p>[마을공동체]</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>자치구마을공동체넷협의회(가칭)</li> <li>마을공동체활동가포럼</li> </ol>
단체	<p>[충청권]</p> <p>(충남) 금산-금산살림, 금산친환경연합회 논산- 계룡-논산친환경연합회, 논산로컬푸드협동조합 부여-친환경연합회 공주-다살림로컬푸드협동조합 세종-세종품앗이마을</p> <p>(충북) 충북-흙살림 옥천-옥천살림</p>	<p>[내식]</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>한살림대전</li> <li>품앗이생활소비자협동조합</li> <li>대덕품앗이</li> <li>대전로컬푸드라띠아온협동조합</li> </ol> <p>[외식]</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>열린부뚜막협동조합</li> <li>오비연구소협동조합</li> <li>팜팜협동조합</li> <li>농부의부엌협동조합</li> <li>상상협동조합</li> <li>육지해녀협동조합</li> </ol>	<p>[건강]</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>민들레의료복지사회적협동조합</li> </ol> <p>[먹거리.교육.시민.환경단체]</p> <p>&lt;먹거리.교육단체&gt;</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>참교육학부모회대전지부</li> <li>(사)한살림대전식생활교육센터</li> <li>로컬푸드 교육센터</li> <li>숲생태놀이연구소</li> </ol> <p>&lt;환경.시민단체&gt;</p> <p>대전YMCA 대청호보전운동본부</p>
			<p>[사회적경제]</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>사회적경제대전플랜</li> <li>사회혁신연구소협동조합</li> </ol>

2019

발전기

- 2월 품앗이마을 노은점, 품앗이생협으로 운영권 이양
- 2월 유성구 공공급식센터 설립 기본계획 수립
- 3월 품앗이생협, 서구 관저동 건물 매입 (13억)
- 3월 노동부, 지역산업맞춤형 일자리 사업(국비 7,000) - 푸드플랜 전문가양

성과정

- 4월 대전시, 5개구 어린이집/유치원 꾸러미 공급 (1,500개소)
- 소셜프랜차이즈 구축을 위한 업종별 네트워크 (커뮤니티키친, 소셜외식 등)

구축

- 지역화폐 : 블록체인지술 기반한 사회적경제 화폐 추진 모색

순환과 공생의 지역살림 /건강하고 안전한 지역먹거리체계

# 푸드플랜네트워크

