

AI 기본사회 실현을 위한 디지털 사회연대경제(SSE) 육성 정책

2026. 5.

권오현 (사회적협동조합 빠띠 이사장)

1. 배경 및 정책 환경

가. 대한민국 AI 행동계획 (2026~2028) — 사회연대경제·기본사회를 정면에 세운 국가 AI 전략

- 비전: AI 3대 강국 도약 / 3대 정책축: ①AI 혁신 생태계 조성 ②범국가 AI기반 대전환 ③
글로벌 AI기본사회 기여
- 12대 전략분야·99개 실행과제·326개 정책권고, 2026년 AI 투자 9.9조 원 — AI기본법 제6
조에 따른 법정 기본계획, 2026.2.25. 최종 확정
- 추진 원칙: 포용적 AI · 민관 원팀 · AI 친화 시스템 · AI 균형발전
- 주관부처별 권고 수(주요): 과기정통부(121), 교육부(32), 산업부(31), 행안부(25), 복지부(17)
등 — 행안부가 사회연대경제·기본사회 관련 과제 주도

【실행과제 81번】「모두를 위한 AI 기본사회 추진계획」 수립 (11번 전략분야: AI기본사회)

- 검토 배경: AI 혜택의 지역·계층 간 격차 방지, 기술로 사회문제를 해결하고 위험을 선제
관리하는 국가 전략 수립 필요
- 주관: 과기정통부 / 협력: 행안부·복지부·노동부·교육부·성평등부·기후부 등 관계부처
- 추진 목표: 국민 기본권 확대, 성별·지역별·세대별·계층별 격차 해소, 사회안전망 강화
- AI민주주의·기술윤리·사회적 포용원칙의 통합적 고려 명시
- 7대 핵심 영역: 노동·복지·교육·금융·문화·안전·환경 — 각 영역 구현 전략과 범부처 실행체

계 포함

- 거버넌스: 학계·전문가·시민사회 등 민간 참여 보장, 사회적 공론장 숙의, 사회적 수용성·정당성 제고 명시
- 핵심 권고: 공익데이터 확보·개방, 공익AI 육성, 시민참여형 거버넌스 구축을 추진계획에 함께 포함
- 추진일정: 2026년 2분기 초안 → 2026년 4분기 최종 수립 → 2030년 1분기 범국민 서비스 개시

※ 출처: 「대한민국 인공지능행동계획」 실행과제 81번 원문, 국가AI전략위원회, 2026.2.25.

【실행과제 82번】 AI 기본사회 추진 거버넌스 마련 (11번 전략분야: AI기본사회)

- 검토 배경: 공익 AI·데이터의 법적 지위 불명확, 민관 협력 구조와 사회적 가치 창출 AI 기업 지원 체계 미비
- 원문 명시: "사회연대경제에 기반한 공익적 AI 활용 구조를 체계화해야 한다"
- 핵심 권고 ①: 과기정통부·행안부·중기부 협력, 「사회연대경제 및 공익데이터 기반의 사회혁신형 생태계 조성 계획」 2026년 2분기까지 수립
- 조성 계획 포함 사항:
 - 공익데이터·AI의 법적 지위 명확화·제도화 검토
 - 공공AX 예산의 10~20%를 공익데이터·AI 분야에 배분하기 위한 기준 마련·적용
 - 사회혁신형 생태계 조성에서 민간 참여 최소 비율 지정
 - 조달·바우처·R&D·인력양성 등 정부 지원 프로그램과 AI 소셜벤처 연계
 - 민·관·학 협력 기반 사회혁신형 데이터 거버넌스 모델 구축
 - 공익데이터 품질관리 및 윤리 검증 절차 마련
- 핵심 권고 ②: 「모두의 AI 범부처 얼라이언스」 2026년 2분기까지 구성, 정책·데이터·기술 간 연계 강화
- 핵심 권고 ③: 관계 법령에 기술 기본권과 공익AI 조항 반영, 2027년 4분기까지 제도화

※ 출처: 「대한민국 인공지능행동계획」 실행과제 82번 원문, 국가AI전략위원회, 2026.2.25.

□ 핵심 합의: 81번·82번이 디지털 사회연대경제 육성의 직접 근거

- 81번: AI 기본사회 추진계획은 노동·복지 등 7대 영역의 민관 협력 구조를 요구 — SSE 현장 파트너 없이는 계획 이행 불가
- 82번: 과제 원문에 '사회연대경제'를 직접 명시, 공공AX 예산 10~20% 공익AI 배분·AI 소셜벤처 연계를 법정 사항으로 규정
- 두 과제 모두 민간 참여·사회적 속의·공론장 운영을 필수 요건으로 명시 — 디지털 민주주의 생태계 부재가 국가 과제 미이행으로 직결
- 결론: 디지털 SSE가 부재하면 AI 행동계획 81번·82번의 이행 자체가 불가능한 구조

※ 출처: 「대한민국 인공지능행동계획」 실행과제 81번·82번 원문, 2026.2.25.

나. 기본사회위원회 출범

- 2026.1.20. 「기본사회위원회의 설치 및 운영에 관한 규정」(대통령령) 국무회의 의결, 대통령 직속 위원회 설치
- 2026.4.14. 공식 출범식 개최, 「기본사회 추진 실현방안」 연내 발표 예정
- 정책 범위: 의료·돌봄·주거·교육·교통·기본소득 등 생애주기 전반 기본서비스 보장 — AI 행동계획 81번과 직접 연동
- 핵심 파트너로 사회연대경제 조직·협동조합 등 다양한 민간 주체와의 협력 체계 구축 명시 — AI 행동계획 82번과 정책 방향 일치

※ 출처: 행정안전부, 「기본사회위원회 설치·운영 규정」 의결 보도자료, 2026.1.20.; 대한민국 정책브리핑, 2026.4.14.

다. 국제적 흐름

- 2023.4. UN총회, 「지속 가능한 발전을 위한 사회연대경제 활성화」 결의안 채택, ILO 개념화·통계 정비 권고
- OECD(2023), 플랫폼 협동조합을 고용의 질 개선과 지역사회 역량 강화의 핵심 수단으로 공식 평가
- 유럽의회(2022), 사회연대경제 액션플랜 내 디지털 플랫폼 활용 협동조합 모델의 노동 개선 기여 공식 인정

※ 출처: UN총회 결의안 A/77/L.60, 2023.; OECD, 「Platform Cooperatives and Employment」, 2023.

2. 현황 및 문제 진단

가. SSE 조직의 DX/AX 전환 실패

□ 현황

- 사회적경제 종사자 수: 전체 기업 종사자(2,341만 명)의 1.1%(약 25만 명), 협동조합(기본법 적용) 자산: 전체 SSE 자산(1,214조 원)의 0.03%(3.8조 원)
- 전 정부에서 협동조합 예산 2023년 75.6억 원 → 2024년 15.8억 원으로 약 80% 삭감, 지원 체계 붕괴

※ 출처: 한국사회적경제연대회의연구소, 「국내 첫 사회적경제 통계」, 2025.11.; 한국사회연대경제 예산정책 토론회, 2025.10.

□ 구조적 원인

- 수익성 중심 IT 투자 체계에서 SSE 조직은 사실상 지원 사각지대
- DX 주요 장애: 전문인력 부족 및 수요-공급 연계 미흡(한국산업기술진흥협회, 2023)
- SSE 특화 디지털 중간지원조직 전무, 개별 소규모 조직의 독자 기술 개발 불가

□ 결과

- AI 기본사회 서비스 현장 전달 역량 소멸 위험

나. 디지털 경제에서의 SSE 공백

□ 현황

- 데이터·플랫폼·AI 경제 전반에서 SSE 기관 존재 전무에 가까움
- 플랫폼 협동조합, 데이터 신��, 공익 AI 협동조합 등 국제 확산 모델이 국내에서는 극소수 실험 단계

디지털 경제 영역	필요한 SSE 모델	국내 현황
데이터 경제	데이터 협동조합, 데이터 신��	극소수 실험 단계
플랫폼 경제	플랫폼 협동조합 (돌봄·배달·프리랜서)	해외 확산, 국내 전무
AI 개발·활용	공익 AI 협동조합, AI 윤리 비영리단체	국내 미형성
디지털 공론장	공익 디지털 시민 인프라	극소수 존재

□ 구조적 문제

- 플랫폼 산업의 태생적 독점 지향 — 데이터·기술·플랫폼 가치 독점, 이용자·노동자 의사결정 배제
- AI 행동계획의 '포용적 AI' 원칙 실현을 위해서는 디지털 SSE의 데이터·플랫폼·AI 영역 실질 참여가 전제되어야 함

※ 출처: 사회적협동조합 빠띠, 「디지털 경제의 사회적 전환」, 2021.; OECD, 「Empowering Communities with Platform Cooperatives」, 2023.

다. 디지털 민주주의 생태계 부재

□ 현황 및 문제

- 기본사회위원회는 '지역 주민 참여형 기본사회 정책 방향' 제시를 핵심 과제로 명시 — 민주적 소통이 기본사회의 정당성 조건
- AI 기본사회 서비스는 이용자 데이터·알고리즘이 결합되는 만큼 알고리즘 투명성과 시민 감시를 위한 공익 기술 기반 필수
- 공익 디지털 공론 플랫폼·시민 참여형 거버넌스 기술·알고리즘 감시 비영리 기관 모두 극히 취약
- 2026.4. 전국 41개 시민사회단체 「인공지능 책임성과 공공성 강화를 위한 시민사회 공동 행동」 발족, AI 공익 통제 요구 확산

※ 출처: 참여연대 등, AI시민행동 성명, 2026.4.14.; 대한민국 정책브리핑, 2026.4.14.

3. 해외 참고 사례

가. 디지털 사회연대경제 사례

① CoopCycle — 유럽 배달 플랫폼 협동조합 연합 (2016~, 프랑스·스페인·12개국)

- 2016년 설립, 현재 12개국 72개 이상의 지역 배달 노동자 협동조합 연합체
- 오픈소스 공동 플랫폼(앱·소프트웨어)을 협동조합 전용 코퍼아일렉트 라이선스로 개발·공유, 개별 조합의 기술 독자 개발 비용 절감
- 노동자를 정규직 직원으로 고용, 민주적 의사결정(1인 1표), 사회보험·단체교섭 보장
- 재원: 조합원 매출의 3~5% 기여금 + 지자체 보조금(12%) + 파트너 기여 — 바르셀로나 시 공공 조달·보조금 지원이 성장에 결정적 기여

- 시사점: SSE 공통 기술 인프라 공동 개발·공유 모델, 지자체 공공 조달 연계, 연합체 구조를 통한 규모 효과

※ 출처: OECD, 「Empowering Communities with Platform Cooperatives」, 2023.; Eurofound Platform Economy Database; CoopCycle 홈페이지

② Som Mobilitat — 카탈루냐 이동수단 협동조합 (스페인)

- 카탈루냐 기반 비영리 소비자 협동조합, 전기차 공유·자전거·대중교통 연계 통합 이동 플랫폼 운영
- 공동 소유(cooperatively owned) 플랫폼 앱으로 예약·운영 관리, 협동조합 원칙 하에 회원이 직접 의사결정 참여
- 바르셀로나시 'La Comunicadora' 공동체 지원 프로그램, 유럽 순환경제 이해관계자 플랫폼에서 모범 사례로 공인
- 시사점: 모빌리티 기본 서비스 영역에서 플랫폼 협동조합이 공공-민간 협력의 대안 모델로 기능

※ 출처: European Circular Economy Stakeholder Platform; Platform Cooperativism Consortium, 2024.

③ Smart — 프리랜서 고용 협동조합 (1998~, 벨기에·유럽 9개국)

- 1998년 벨기에 예술가 대상으로 시작, 현재 유럽 9개국·약 10만 명의 프리랜서·독립 노동자 대상 플랫폼 협동조합
- 행정·세무·법률·보험 업무를 공동 관리(mutualise)하여 독립 노동자에게 정규직 수준의 사회보호 제공
- 시사점: 플랫폼 SSE가 프리랜서·직 노동자의 고용 안전망 역할 수행 가능, AI 전환 시대 일자리 안전망으로서 SSE 모델 검증

※ 출처: OECD, 「Platform Cooperatives and Employment」, 2023.; PCC, 「What 2024 Built Together」, 2025.1.

④ 바르셀로나 디지털 SSE 공공정책 생태계 (스페인)

- 바르셀로나시, 연간 약 400만 유로를 SSE 디지털 혁신 지원에 투자(150~200개 프로젝트/연), 'La Comunicadora' 인큐베이터 운영
- 공공조달 연계: CoopCycle·Som Mobilitat·Mensakas·CommonsCloud 등 플랫폼 협동조합을 도시 공공서비스 파트너로 조달
- 시사점: 지방정부 주도의 디지털 SSE 지원 생태계와 공공 조달 연계가 SSE의 지속가능성

과 확장을 결정하는 핵심 요소

※ 출처: P2P Foundation, 「Commons-Supportive Programmes in Barcelona」; Platform Cooperativism Consortium, 2024.

⑤ Decidim — 공익 디지털 참여민주주의 플랫폼 (2016~, 바르셀로나 발원)

- Decidim은 카탈루냐어로 '우리가 결정한다'는 뜻 — 2016년 바르셀로나시가 시민참여 예산 과정에서 출발, 현재 독립적인 공익 디지털 민주주의 인프라로 성장
- 현황: 300개 이상 도시·기관 도입, 700,000명 이상 등록 참여자, 1,000,000명 이상 사용자 (People Powered, Innovation in Politics Institute)
- 주요 사용 기관: 바르셀로나시·카탈루냐 자치정부·뉴욕시·헬싱키·유럽위원회·프랑스 상원·하원 등
- 거버넌스 모델: AGPL 3.0 오픈소스 라이선스, Metadecidim 커뮤니티가 플랫폼 자체를 민주적으로 운영 — 플랫폼이 스스로를 결정하는 '재귀적 민주주의'
- 공공-커먼즈 모델: 바르셀로나시 공공 자원 + 시민 커뮤니티 공동 거버넌스 — 기업 플랫폼 종속 없이 공익 디지털 인프라 유지
- 바르셀로나 시 전략계획에 40,000명·1,500개 조직이 10,000개 제안 기여; 유럽지역개발기금(ERDF) 공동 지원
- 시사점: AI 행동계획 82번의 '시민참여형 거버넌스' 구현 선례 — 공익 디지털 플랫폼의 공공-커먼즈 모델이 디지털 SSE 육성 정책의 직접 참고 사례

※ 출처: decidim.org; People Powered, 「Spotlight: Global Cities」, 2024.; Innovation in Politics Institute, decidim 사례; Interoperable Europe Portal, 2020.

나. 공익 AI 기금

① European AI & Society Fund (유럽 민간재단 컨소시엄)

- 20개 재단 컨소시엄이 공동 조성한 공익 AI 전용 기금, 2020년 이후 27개국 공익 기관에 총 1,360만 유로(약 200억 원) 지원
- 2025년 400만 유로 신규 투자, 'Build Initiative'와 1,000만 유로 규모 'Breakthrough Initiative'(AI의 유해한 영향 도전·대안 의제) 운영
- 지원 분야: AI 정책 영향력·알고리즘 책임·플랫폼 노동권·공익 AI 서비스·AI 윤리 감시
- 시사점: 순수 민간 재단 공동 조성 방식의 공익 AI 기금 모델, 정부 보조금 의존 없이 독립

적 시민사회 역량 강화

※ 출처: European AI & Society Fund, 공식 홈페이지(europeanaifund.org), 2025.

② Patrick J. McGovern Foundation (미국)

- 2024년 73.5백만 달러(약 1,000억 원), 2025년 75.8백만 달러(약 1,100억 원)를 공공목적 AI 분야에 투자
- 2025년 기준 149개 기관·13개국 지원, 공공 보건 시스템·지역사회·미디어·시민사회의 AI 역량 강화에 집중
- Fund.AI 플랫폼: 150개 이상 재단이 참여하는 공익 AI 투자 플랫폼 운영
- 시사점: 대규모 민간 재단이 AI의 공공 목적 활용을 위한 전용 기금 조성·운영하는 미국 모델

※ 출처: Patrick J. McGovern Foundation, 2024-2025 Grants Press Release, mcgovern.org

③ EU Horizon Europe / Digital Europe Programme (유럽 공공 기금)

- Horizon Europe: AI 연구·개발에 2021~2022년 26억 유로 배정, 2024년 추가 1.12억 유로 집행
- Digital Europe Programme: 2021~2024년 AI 분야에 10억 유로 이상 투자, 사회경제·공공 부문 적용 지원
- 2025년 307.3백만 유로 추가 집행: 신뢰할 수 있는 AI 서비스·오픈 인터넷 스택 이니셔티브(4,000만 유로) 포함
- 시사점: 공공 R&D 기금과 민간 기술 투자의 공공 이익 방향 정렬 — '공공재로서의 AI' 개발 지원 체계

※ 출처: European Commission, 「New Horizon Europe Funding」, 2024.; EU Digital Strategy, 2025.1.

④ Humanity AI — 미국 10개 재단 컨소시엄 공익 AI 기금 (2025년 10월 출범)

- 출범: 2025.10.16. Ford·MacArthur·Mellon·Packard·Omidyar Network·Mozilla Foundation·Doris Duke·Lumina·Kapor·Siegel Family Endowment 10개 재단 공동 발족
- 규모: 5년간 5억 달러(약 7,000억 원) 이상 공약 — 역대 최대 규모 공익 AI 민간 컨소시엄 기금
- 5대 분야: 민주주의·교육·노동경제·문화보호·안보 — 특히 'AI와 민주주의 보호'를 핵심 의제로 명시

- 운영: Rockefeller Philanthropy Advisors 재정 관리, 2026년부터 폴드펀드 지원 시작;
2025년 하반기부터 재단별 정렬 지원 개시
- 시사점: 민주주의·사회연대를 AI 기금 핵심 의제로 직접 포함한 최대 규모 공익 민간 컨소
시엄 모델

※ 출처: Omidyar Network, 「Humanity AI 출범 보도자료」, 2025.10.16.; MacArthur Foundation,
macfound.org; Kapor Foundation

⑤ Current AI — 파리 AI 액션 서밋 공익 AI 파트너십 (2025년 2월 출범)

- 출범: 2025.2.11. 파리 AI 액션 서밋(AI Action Summit)에서 프랑스 정부·AI Collaborative
주도로 출범
- 규모: 4억 달러(약 5,600억 원) 규모; 참여: 프랑스 정부·Google·MacArthur
Foundation·McGovern Foundation·Salesforce 등
- 목표: 고품질 공공·민간 데이터셋 접근 확대, 오픈소스 AI 인프라 투자, AI 사회·환경 영향
측정 체계 구축
- 핵심 원칙: 개방성(Openness)·책임성(Accountability) — AI 기술이 공공 이익에 복무하도
록 프레임워크 설계
- 시사점: 공공·민간·시민사회 3자 협력 기반 공익 AI 파트너십 모델, 특정 국가 정부가 주도
하는 공익 AI 생태계 조성 사례

※ 출처: MacArthur Foundation, 「Current AI Press Release」, 2025.2.11.(macfound.org); currentai.org

다. 민주주의 기금

① Democracy Fund / Digital Democracy Portfolio (미국)

- 미국 Democracy Fund의 디지털 민주주의 포트폴리오(DDP): 기술·통신·미디어가 유색인
종 공동체 포함 모든 시민에게 공정하게 기능하도록 투자
- 지원 분야: 디지털 권리 운동·미디어 리터러시·알고리즘 투명성·플랫폼 책임·디지털 공론장
강화
- 신뢰 기반 자선(Trust-Based Philanthropy) 방식: 기관 운영비 포함 유연한 다년 지원, 보고
부담 최소화
- 시사점: 민주주의 기금이 디지털 전환을 민주주의 과제로 직접 다루는 모델

※ 출처: Democracy Fund, Digital Democracy Portfolio 공식 홈페이지(democracyfund.org), 2024.

② Digital Democracy Initiative — DDI (덴마크 외교부 주도)

- 덴마크 외교부 주도, 총 예산 3억 덴마크 크로네(약 440억 원), 2023~2026년 글로벌 사우스 집중 지원
- 목표: 디지털 시대의 포용적 민주주의 및 인권 보호, 특히 민주적 퇴행 국가의 시민사회 역량 강화
- 시사점: 공적 개발원조(ODA) 기금을 디지털 민주주의 생태계 조성에 전략적으로 활용하는 국가 모델

※ 출처: 덴마크 외교부, 「*Digital Democracy Initiative Programme Document*」, 2023.; digitaldemocracyinitiative.net

③ Media Democracy Fund (미국)

- 공익 미디어·디지털 권리 생태계 강화 전문 기금, 인터넷 접근성·디지털 포용·공적 이익 옹호 활동 지원
- Media Democracy Action Fund(MDAF) 별도 운영: 로비·정책 영향력 활동에 직접 지원 가능한 구조
- 시사점: 공익 목적 디지털 미디어·시민 인프라를 위한 전용 기금 모델

※ 출처: Media Democracy Fund 공식 홈페이지(mediademocracyfund.org)

④ European Democracy Shield (EU, 2025년 11월 출범)

- 출범: 2025.11.12. 유럽위원회·EU 고위대표 공동 발표, 허위정보·외국 정보조작·하이브리드 위협으로부터 민주주의를 보호하는 EU 공식 정책 프레임워크
- 4대 축: ①유럽민주탄력성센터(Centre for Democratic Resilience) 신설 ②정보공간 무결성 보호 ③민주주의 제도·선거·미디어 강화 ④시민 역량 강화 및 시민 참여 촉진
- 주요 조치: 2025.5. 팩트체커 네트워크 지원 500만 유로 집행; 디지털서비스법(DSA) 연계 대규모 허위정보 대응 프로토콜 마련
- 재정: 새 다년재정계획(MFF)에서 AgoraEU 프로그램에 90억 유로 배정 제안; Media Resilience Programme으로 독립·지역 저널리즘 재정 지원
- 디지털 규제 연계: DSA·AI Act·유럽미디어자유법(EMFA) 등 디지털 규제 체계와 통합 운영 — AI 생성 콘텐츠 라벨링, 추천 알고리즘 투명성 포함
- 시사점: 공공 주도 디지털 민주주의 생태계 보호의 EU 공식 프레임워크 — 공익 AI와 민주주의를 연결하는 제도적 모델

※ 출처: European Commission, 「European Democracy Shield」 보도자료, 2025.11.12.; European Parliament Think Tank, 2026.1.15.; EU Digital Strategy

4. 정책 방향: 디지털 사회연대경제 육성 3대 전략

전략 1. SSE 조직의 DX/AX 전환 지원 체계 구축

□ 목표: SSE 조직이 AI 기본사회 서비스 전달자로서 기능하도록 디지털 역량 제고

- DX 특화 중간지원조직 지정·육성: SSE 전담 디지털 솔루션 전문기관 발굴, 국가 IT바우처·R&D 핵심 수행기관 지정
- 공통 기술 오픈소스 개발·보급: CoopCycle 방식의 SSE 공통 플랫폼 기술을 정부 주도로 개발·공유
- 고용노동부 디지털 역량 교육 연계 활용: K-디지털 트레이닝(AI·빅데이터·클라우드 등, 훈련비 전액 국비지원)·K-디지털 기초역량훈련·국민내일배움카드 등 기존 고용노동부 직업 훈련 사업에 SSE 조직 재직자·종사자를 우선 참여 대상으로 포함하고, SSE 특화 커리큘럼(디지털 서비스 운영·플랫폼 관리·AI 활용 등) 과정 신설
- 'SSE판 TIPS' 도입: 사회연대경제 특화 R&D 프로그램 및 바우처 매칭형 지원금 신설
- '적정 디지털 전환' 가이드라인 수립: 노동권 보호·AI 윤리를 반영한 SSE 특화 DX 가이드라인 개발·보급
- 공공 조달 참여 확대: AI 기본사회 서비스 사업과 공공 AI 프로젝트에 디지털 SSE 기관 참여 제도화

※ (예) 공익법인인 사회적 협동조합의 수익계약 조건 상향

전략 2. 디지털 경제 SSE 생태계 신규 형성

□ 목표: 데이터·플랫폼·AI 경제에서 이용자·노동자 중심의 SSE 기관 육성

- 데이터·플랫폼 협동조합 공공 시범사업: 돌봄·배달·프리랜서 분야 플랫폼 협동조합 모델과 공익 AI 프로젝트 결합
- 데이터 신탁·공익 AI 협동조합 **제도화**: 설립·운영 법제도 정비 및 전용 육성 프로그램 신설
- **디지털 SSE 전용 펀드** 조성: Humanity AI-European AI & Society Fund 방식 참조, 공공-민간 공동 기금 설계

- AI·디지털 전환 가속으로 **1인 창업·소규모 창업**이 급증하는 시대에, 사회연대경제는 이들이 플랫폼 독점에 종속되지 않고 공동 소유·공동 운영 방식으로 경제 활동을 영위할 수 있는 장(場)이 되어야 함 — Smart 협동조합 모델처럼 행정·법률·금융을 공동 관리하는 SSE 기반 창업 생태계 구축 필요
- **단계별 투자 모델**: 창업기(매칭·상호기금) → 성장기(SSE판 TIPS·바우처) → 성숙기(미션 중심 금융·커뮤니티 투자)
- **AI 거버넌스 SSE 참여 보장**: 국가 AI 거버넌스 기구에 SSE 기관의 제도적 참여 및 AI 윤리·안전 영역 민간 역할 확대

전략 3. 디지털 민주주의 민간 생태계 조성

□ 목표: AI 기본사회의 민주적 정당성과 시민 참여 기반 구축

- 공익 디지털 시민 인프라 육성: Decidim형 국내 공익 디지털 참여 플랫폼 개발·보급, Democracy Fund·DDI 방식 국내 디지털 민주주의 전용 기금 조성
- 디지털 공공재 스튜어드십 모델: 데이터·AI 기술의 공공재화를 담당하는 SSE 기관을 '디지털 공공재 관리자'로 지정·지원
- 기본사회 서비스 참여형 거버넌스: AI 기본사회 서비스 설계·운영·개선에 이용자·시민의 민주적 참여 구조 제도화
- European Democracy Shield 연계 벤치마킹: EU 모델을 참조한 국내 '디지털 민주주의 보호 계획' 수립

5. 기대 효과 및 정책 우선순위

가. 기대 효과

- AI 기본사회 서비스의 다양성·현장성 확보: 획일적 공공 서비스 보완하는 특화·지역 밀착형 SSE 서비스 전달 네트워크 형성
- 플랫폼·데이터 독점 구조 견제: 이용자·노동자 소유 디지털 SSE가 대안적 경쟁 압력 형성, AI 거버넌스 참여 주체 다변화
- 민주적 AI 사회의 제도적 기반 구축: 시민 참여·감시 기반 공익 디지털 인프라가 AI 기본사회의 사회적 정당성 확보에 기여

- 사회연대경제기본법 실질화: 법 제정을 넘어 디지털 전환을 매개로 SSE 생태계 질적 고도화

나. 정책 우선순위

우선순위	핵심 과제	담당 부처(안)	시기
즉시	SSE DX 실태조사 및 기술 수요 전수 파악	행안부·사회적기업진흥원	2026
단기	DX 특화 중간지원조직 지정, SSE판 TIPS 도입	행안부·과기정통부	1년 내
단기	플랫폼 협동조합 공공 시범사업 착수	행안부·복지부	1년 내
단기	공익 디지털 민주주의 기금 조성 방안 연구	행안부·방통위	1년 내
중기	디지털 SSE 전용 펀드 조성, 데이터 신탁 법제화	기재부·행안부	2~3년
중기	AI 거버넌스 SSE 참여 제도화	국가AI전략위·행안부	2~3년

6. 참고 자료

【국내】

- 국가인공지능전략위원회·과기정통부, 「대한민국 인공지능행동계획(인공지능 기본계획 2026~2028)」, 2026.2.25. — 특히 실행과제 81번·82번
- 행정안전부, 「기본사회위원회의 설치 및 운영에 관한 규정」 국무회의 의결 보도자료, 2026.1.20.
- 대한민국 정책브리핑, 「기본사회위원회 첫걸음」, 2026.4.14.
- 이로운넷, 「사회연대경제기본법 행안위 통과」, 2026.3.26.
- 권오현, 「디지털·AI 시대를 위한 디지털 SSE 생태계 육성 전략」, PeaceCode.net, 2026.3.23.
- 한국사회적경제연대회의연구소, 「국내 첫 사회적경제 통계」 포럼, 2025.11.
- 사회적협동조합 빠띠, 「디지털 경제의 사회적 전환과 사회적 경제의 디지털 전환」, 2021.
- 보건복지부, 「AI 복지·돌봄 혁신 TF 발족」 보도자료, 2025.8.8.
- 참여연대 등, 「인공지능 책임성과 공공성 강화를 위한 시민사회 공동행동」 성명,

2026.4.14.

【해외 사례】

- OECD, 「Platform Cooperatives and Employment」, 2023.
- OECD, 「Empowering Communities with Platform Cooperatives」, 2023.
- P2P Foundation, 「Commons-Supportive Programmes in Barcelona」.
- Platform Cooperativism Consortium (PCC), 「What 2024 Built Together」, 2025.1.
- People Powered, 「Spotlight: Global Cities, Building Together」, 2024.
- decidim.org; Innovation in Politics Institute, Decidim 사례 소개.
- UN총회 결의안 A/77/L.60, 「지속 가능한 발전을 위한 사회연대경제 활성화」, 2023.

【해외 기금】

- European AI & Society Fund, europeanaifund.org, 2025.
- Patrick J. McGovern Foundation, 2024-2025 Grants Press Release, mcgovern.org
- European Commission, 「Horizon Europe / Digital Europe Programme」, 2024~2025.
- Omidyar Network / MacArthur Foundation, 「Humanity AI 출범 보도자료」, 2025.10.16.
- MacArthur Foundation, 「Current AI Press Release」, 2025.2.11.
- Democracy Fund, Digital Democracy Portfolio, democracyfund.org, 2024.
- 덴마크 외교부, 「Digital Democracy Initiative Programme Document」, 2023.
- Media Democracy Fund, mediademocracyfund.org.
- European Commission, 「European Democracy Shield」 보도자료, 2025.11.12.
- European Parliament Think Tank, 「The European Democracy Shield: An Overview」, 2026.1.15.